

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

20 april 2021

Kenmerk

Z/21/012537 / D/21/015729

Portefeuillehouder

Bob Duindam

Portefeuille

Ruimtelijke ordening en Volkshuisvesting, inclusief implementatie Omgevingswet

Opsteller

Tselekis, Erin

Onderwerp

Contour Omgevingsvisie + participatie

Kennisnemen van

De stand van zaken rond de ontwikkeling van de nieuwe omgevingsvisie

- Definitie
- Totstandkomingsproces
- Proces en planning
- Strategie en doel
- Toelichting participatieproces voor de omgevingsvisie
- Tussenproduct: Contour Omgevingsvisie Oudewater

Inleiding

De aangekondigde invoering van de Omgevingswet noodzaakt om een gemeentelijke omgevingsvisie te ontwikkelen. Ook de regionale ontwikkelingen, onder andere in U16-verband en met de Lopikerwaard vormen aanleiding om na te denken over de ruimtelijke koers voor Oudewater voor de komende jaren.

Als kader voor deze omgevingsvisie heeft uw raad eerder een omgevingsagenda vastgesteld. Op basis van deze agenda werkt het college de omgevingsvisie uit, waarin de ruimtelijke koers voor Oudewater voor de komende jaren (2022-2030) wordt vastgelegd. Daarnaast wordt in de Omgevingsvisie ook een doorkijk gemaakt naar de periode tot 2040.

De ontwikkeling van de omgevingsvisie verloopt in een aantal processtappen. In deze raadsinformatiebrief is een toelichting opgenomen op de processtappen en planning. Onderdeel van dit totstandkomingsproces is ook het betrekken van de inwoners en ondernemers bij de omgevingsvisie. Ook de momenten waarop de raad betrokken is bij het ontwikkelen van de visie is in dit proces opgenomen.

Naast een toelichting op het totstandkomingsproces wordt in deze raadsinformatiebrief een toelichting gegeven op de inhoudelijke uitgangspunten die het college hanteert voor de uitwerking van de omgevingsvisie, waarbij de door de raad vastgestelde omgevingsagenda het kader vormt.

Kernboodschap

Totstandkomingsproces en planning

Definitie

De omgevingsvisie is een integrale visie met strategische hoofdkeuzen van beleid voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn. De omgevingsvisie die voor Oudewater wordt voorbereid heeft een perspectief tot 2030 waarin concrete beleidsopgaven voor wonen, werken, recreatie, mobiliteit, schone energie, landschap en natuur- en milieu in samenhang zijn. Daarbij vormen doelen op het gebied van gezondheid, welzijn en economische ontwikkeling een rode draad tussen alle opgaven. De omgevingsvisie blijkt tevens verder vooruit tot 2040 waarin ook regionale transities op het gebied van mobiliteit, landbouw en klimaat worden geagendeerd.

Totstandkomingsproces

De omgevingsvisie komt via een aantal stappen tot stand. Na het kaderen van de thema's en opgaven die worden opgenomen in de omgevingsvisie (Omgevingsagenda, raad, d.d. 5 november 2019) is het college gestart met de voorbereiding van de omgevingsvisie. Deze voorbereiding bestaat uit een analyse van de opgaven en het opstellen van een strategie en uitgangspunten voor de keuzes in de omgevingsvisie. Dit leidt tot een eerste contour van de omgevingsvisie waarin keuzes zijn voorgesteld. Op basis van deze contour wordt de raad betrokken bij deze keuzes en wordt er ook een participatieproces opgezet om de inwoners en ondernemers te informeren en te consulteren. Dit participatieproces zal eind april 2021 wordt gestart en eind mei 2021 worden afgerond. Op basis van deze informatie wordt de concept-ontwerp omgevingsvisie opgesteld, waarna een zienswijzenronde wordt georganiseerd conform de algemene wet bestuursrecht afdeling 3.4. Vervolgens wordt de ontwerp omgevingsvisie vastgesteld door het college en ter vaststelling aangeboden aan de raad. De beoogde planning is om de omgevingsvisie begin 2022 te kunnen vaststellen.

Planning

In tabel 1 zijn de processtappen en doorlooptijd opgenomen. Ook is hierin aangegeven hoe de raad bij het omgevingsvisieproces wordt betrokken.

Stappen op hoofdlijnen

De omgevingsvisie komt in een aantal stappen tot stand. In tabel 1 zijn deze stappen opgenomen:

Tabel 1: proces en planning omgevingsvisie

	Wat/stap	Wie stelt vast	Raad betrokken	Wanneer
1	Omgevingsagenda	Raad		November 2019
2	Contour Omgevingsvisie* <ul style="list-style-type: none"> Ruimtelijke uitgangspunten en strategie Vertaalslag naar aandachtsgebieden en specifieke thematische opgaven 	College	Raadsinformatiebrief	April 2021
3a	Raadsconsultatie Contour Omgevingsvisie	College	Raadswerkgroep	April 2021
3b	Participatie Aandachtsgebieden (hotspots) en thema's <ul style="list-style-type: none"> Participatie met inwoners, ondernemers en belangengroepen Rapportage participatie 	College		April-Juni 2021
4	Concept ontwerp Omgevingsvisie <ul style="list-style-type: none"> Inclusief rapportage participatie 	College	Raadswerkgroep	September 2021
5	Zienswijzen	College		September-oktober 2021

6	Ontwerp Omgevingsvisie <ul style="list-style-type: none"> • <i>Inclusief rapportage participatie</i> • <i>Inclusief nota van zienswijzen</i> 	College	Raadswerk groep	November 2021
7	Vaststelling Omgevingsvisie	Raad		December 2022

* De reden dat er een fors tijdsinterval tussen de Omgevingsagenda en deze Contour zit is omdat de ingangsdatum van de Omgevingswet is uitgesteld van 1-1-2021 naar 1-1-2022.

Strategie en doel

De context van de omgevingsvisie is dat er voor een aantal thema's actuele beleidskaders in ontwikkeling of beschikbaar zijn, bijvoorbeeld het afwegingskader Energie, de Woonvisie en de visie op de Binnenstad. Ook zijn er ruimtelijke ontwikkelingen in voorbereiding, bijvoorbeeld het project Westerwal en Tappersheul 3.

Vaak heeft er ook al participatie plaatsgevonden. Zowel de afwegingen in deze plannen en projecten en als de participatie gaan we niet opnieuw doen voor de Omgevingsvisie. Ze worden geïntegreerd in de omgevingsvisie en vormen daarmee een inhoudelijk vertrekpunt.

De toegevoegde waarde van omgevingsvisie zit in de brede samenhang tussen de thema's en de vertaalslag naar samenhangende ruimtelijke oplossingen. In een aantal gebieden komen meerdere thema's samen, wat leidt tot op te lossen dilemma's en tot kansen om opgaven te realiseren en de ruimtelijke kwaliteit te vergroten. Deze gebieden noemen we de hotspots in de omgevingsvisie. De ruimtelijke keuzes tot 2030 vinden vooral in deze hotspots plaats.

Veel thema's worden tevens in regionale samenhang uitgewerkt in het regionaal economisch perspectief (U16) en in de omgevingsagenda Lopikerwaard. Het gaat bijvoorbeeld om mobiliteit, energie, landschap en landbouwtransitie. De omgevingsvisie is een middel om het perspectief van Oudewater te borgen en te agenderen in de regio en om te sturen op Oudewaterse belangen in regionaal samenhangende oplossingen, regionale samenwerking, en financiële middelen. Ook biedt de omgevingsvisie de mogelijkheid om voor thema's of gebieden het Omgevingsprogramma's op te nemen. In zo'n programma kan een opgave nog nader worden uitgewerkt, in samenwerking met regionale partijen en /of lokale betrokken en gebruikers.

Het functionele doel omgevingsvisie is daarom tweeledig:

1. Het in samenhang brengen van (veelal bestaande) ruimtelijke beleidsopgaven op het gebied van wonen, werken, landschap, recreatie, energie en mobiliteit. Deze opgaven worden ruimtelijk vertaald in de omgevingsvisie met een tijdshorizon van 2030 en soms 2040.
2. Het agenderen van opgaven die op de langere termijn concreet gaan worden en die de gemeentegrenzen overstijgen qua problematiek en oplossingen. Deze agenda heeft een tijdshorizon van 2040.

Het inhoudelijke doel van de omgevingsvisie is:

Oudewater staat voor een vitale, gezonde en sociale woon-, werk- en leefomgeving met als ankerpunt haar eigen identiteit (onze waarden) in het landschap.

Participatie en zienswijzen

Bij de voorbereiding van de omgevingsvisie worden inwoners, ondernemers en belangenbehartigers gevraagd naar hun behoeften en ideeën voor de ruimtelijke ontwikkelingen in Oudewater. De Contour omgevingsvisie wordt gebruikt als vertrekpunt voor deze gesprekken en een enquête. Het participatieproces start eind april 2021 en loopt door tot eind mei 2021. Vanwege corona-maatregelen vindt dit uitsluitend digitaal plaats. Op basis van het concept-ontwerp is er in het najaar 2021 vervolgens nog de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Betrokkenheid van de raad

De raad heeft een kader meegegeven aan het college door middel van de Omgevingsagenda. Gedurende de planvoorbereiding wordt de raad betrokken via de raads werkgroep REP/Omgevingsvisie. De raads werkgroep zal specifiek betrokken worden bij eerste contouren van de omgevingsvisie, de participatie, en bij conceptontwerp. Ook wordt op de hoogte gehouden van de voortgang van de planvorming en de participatie door middel van raadsinformatiebrieven. De resultaten van de participatie en de zienswijzen worden in een rapportage, respectievelijk een nota van zienswijzen voor de raad inzichtelijk gemaakt. Het college stelt de ontwerp-omgevingsvisie op. De raad stelt de definitieve Omgevingsvisie vast. De planning van deze momenten is opgenomen tabel 1.

Toelichting contour omgevingsvisie

In de bijlage bij deze raadsinformatiebrief is de Contour Omgevingsvisie opgenomen.

In deze contour zijn de opgaven (gebaseerd op de omgevingsagenda) nader uitgewerkt en vertaald naar een aantal **uitgangspunten, waarden en inrichtingsprincipes** die het ijkpunt vormen voor het omgaan met dilemma's tussen opgaven, en het maken van ruimtelijke concrete keuzes. Deze waarden en uitgangspunten worden gevormd door de kenmerkende kwaliteiten van de gemeente Oudewater. De waarden geven concreet grip op het kunnen borgen van onze identiteit, in ruimtelijke- en sociale zin. De waarden worden ook onderdeel van de uiteindelijke omgevingsvisie. Hieronder worden ze kort benoemd:

Uitgangspunten:

- Identiteit
- Vitaliteit

Waarden:

- Kleinschalig
- Pracht en trots
- Markant en levendig
- Groene oase in de luwte van verstedelijking
- Ondernemend, saamhorig en zelfredzaam

Ruimtelijke inrichtingsprincipes:

- De schaal van Oudewater
- Landschap, natuur en milieu als basis

Op basis van de opgaven, de nadere analyse van de opgaven in de bestaande beleidsplannen en in projecten in ontwikkeling, maar ook in de ruimtelijke kansen die we zien voor Oudewater, zijn er een aantal ruimtelijke **hotspots** naar voren gekomen:

1. **Dynamische noordflank:** woningbouw, uitbreiding bedrijventerreinen, recreatie en stad-landverbindingen
2. **Historische binnenstad en Hollandsche IJssel:** woningbouw, ontwikkeling recreatie, stad-landverbindingen, saneren bedrijven, relatie Krimpenerwaard
3. **Snelrewaard/Linschoterpoort:** Landschappelijke kwaliteit en aansluiting op de stad
4. **Hekendorp West:** Woningbouw en leefbaarheid
5. **Willeskop:** tegengaan verrommeling landschap
6. **Veenweide in transitie:** bodemdaling, klimaatadaptatie, circulaire landbouw, opwek schone energie, recreatie, biodiversiteit, tegengaan verrommeling linten en cultureel erfgoed landschap

In de omgevingsvisie worden verschillende bestaande visies en beleidsdocumenten geïntegreerd tot een beeld. Belangrijk is daarbij om de verschillende thema's in samenhang met elkaar te benaderen. De omgevingsvisie laat ook ruimte voor een aantal specifieke keuzes, die nog niet zijn vastgelegd in eerder beleid. In Oudewater zijn dit: wonen, bedrijventerreinen en stad-landverbindingen (in kernrandzones en lintbebouwing).

Met behulp van de input vanuit de participatie en de raadsconsultatie zal de omgevingsvisie nader uitgewerkt.

Toelichting aanpak participatie

Het participatieproces heeft twee doelstellingen:

1. Het toelichten van het samenhangende beeld in de Contour omgevingsvisie, waarin verschillende thematische beleidskeuzes met elkaar in samenhang worden gebracht en zijn vertaald naar ruimtelijke keuzes;
2. Input ophalen over specifieke keuzes die in de Contour omgevingsvisie worden gemaakt, gericht op een gebied of thema. Met behulp van deze input kan de ontwerp-omgevingsvisie worden samengesteld.

Alle inwoners en ondernemers zijn in de gelegenheid om input te geven. Om dit te organiseren bestaat het participatieproces uit verschillende onderdelen. We gebruiken een mix van verschillende vormen en benaderen ook specifieke doelgroepen. Alle vormen zijn digitaal. Dit in verband met de corona-maatregelen.

Voor de participatie delen we de gemeente eigenlijk op in twee clusters:

- **Stedelijk cluster:** de gebieden waar stedelijke vraagstukken spelen zoals wonen, werken en bereikbaarheid. Denk hierbij aan de noordkant van Oudewater, de binnenstad van Oudewater met de verbinding met de Hollandsche IJssel en Hekendorp
- **Landelijk cluster:** de gebieden waar landelijke vraagstukken spelen zoals de inpassing van functies (wonen, werken, recreatie) in het landschap en opgaven rondom groen, landbouw en recreatie. Denk hierbij aan het buitengebied, de linten en de kleine kernen.

Het participatieproces bestaat uit 3 stappen:

1. **Begrijpen:** informeren en verkennen van de opgaven en oplossingsrichtingen in de Contour omgevingsvisie,
2. **Creëren:** verdiepen van inzichten op specifieke thema's en gebieden,
3. **Concluderen:** totaalbeeld presenteren en reacties ophalen.

In de eerste stap richten ons enerzijds op het toelichten van de voorgenomen ontwikkelingen en peilen van de reacties hierop. Ook worden er behoeftes op het gebied van wonen, werken, mobiliteit, recreëren, gezondheid en ontmoeting opgehaald. In de tweede stap verdiepen we ons nader in deze thema's en halen hier ideeën over op. Ook worden deelnemers gevraagd naar hun ideeën voor de ruimtelijke ontwikkelingen in kernrandzones en de linten. En in de laatste stap komen we nog een keer integraal terug op alles wat opgehaald is en dit nog een keer voor te leggen en te bestendigen.

Het proces ziet er dan als volgt uit:

Begrijpen	Creëren	Concluderen
Stakeholdersbijeenkomst per cluster	Stakeholdersbijeenkomst per cluster	Centrale slotpresentatie voor beide clusters gezamenlijk
Digitale enquête per	Open bijeenkomst voor	

cluster	iedereen per cluster	
---------	----------------------	--

In het participatieproces leggen we de volgende vraagstukken voor aan stakeholders en inwoners:

- Wonen: soort woningen en vormgeven woonomgeving?;
- Werken: toekomstige werkgelegenheid: blijven uitbreiden van terrein Tappersheul, uitbreiden bij Papenkop (noordkant spoor) of mogelijk een regionaal bedrijventerrein?
- Landschap: focus op linten en kernrandzones: hoe passen de verschillende functies (wonen, werken, recreatie) in het landschap?
- Bereikbaarheid en parkeren: een open en inventariserende vraag. Wat zijn de ervaringen?

Planning:

De planning voor het participatieproces is als volgt:

Onderdeel 1 Begrijpen	Begin mei
Onderdeel 2 Creëren	Eind mei
Onderdeel 3 Concluderen	Eind juni - begin juli

Betrokkenheid van de raad:

Uw raad wordt via deze raadsinformatiebrief geïnformeerd over het participatieproces. Met de Raadswerkgroep wordt parallel met het participatieproces, de opgaven en oplossingsrichtingen voor de nieuwe omgevingsvisie besproken. We gaan daarin in op de verbinding tussen de verschillende thema's en op specifieke onderwerpen in bepaalde gebieden.

Financiën

De kosten worden gedekt uit de reguliere middelen voor ruimtelijke plannen.

Vervolg

- Participatieproces (college, april-juni 2021)
- Rapportage participatie (college, september 2021)
- Concept-Ontwerp omgevingsvisie (college, september 2021)
- Zienswijzen (college, september-oktober)
- Ontwerp Omgevingsvisie (college, november 2021)
- Vaststelling omgevingsvisie (raad, januari 2022)

Bijlagen

Contour Omgevingsvisie 2022-2040 (College, 13 april 2021) - D/21/015734

Contour Omgevingsvisie Oudewater



College van B&W
20 april 2021



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
2 Proces totstandkoming nieuwe Omgevingsvisie van Oudewater	3
3 Strategie en doel van de visie.....	4
3.1 Strategie	4
3.2 Inhoudelijk doel Omgevingsvisie.....	5
3.3 Strategische uitgangspunten omgevingsvisie	5
3.3.1 Waardenkader.....	5
3.3.2 Ruimtelijke inrichtingsprincipes	7
4 Uitgangspunten bij de opgaven	7
4.1 Omgevingsagenda	7
4.2 Beleidsprogramma's.....	8
4.3 Onderscheid in type opgaven.....	9
5 Ruimtelijke hoofdkeuzes (Vier verhaallijnen)	9
5.1 Kleinschalige groei voor vitaliteit	10
5.2 Innige band met het landschap	10
5.3 Vitale wijken en kernen.....	10
5.4 Passende economie.....	10
6 De hotspots	11
6.1 Hotspot 1 Dynamische Noordflank	12
6.2 Hotspot 2 Snelrewaard/Linschoterpoort	12
6.3 Hotspot 3 Historische binnenstad en Hollandsche IJssel	12
6.4 Hotspot 4 Hekendorp West.....	13
6.5 Hotspot 5 Willeskop	13
6.6 Hotspot 6 Veenweide in transitie.....	13
6.7 Dilemma's, vraagstukken en afwegingsproces	14
7 Planning en vervolg proces	14
8 Bijlage: structuur van de omgevingsvisie	15

1 Inleiding

Het college van B&W heeft op 13 april 2021 de voorliggende Contour Omgevingsvisie vastgesteld. De Contour Omgevingsvisie is een tussenstap op weg naar de toekomstige Omgevingsvisie voor Oudewater. In dit document zijn de uitgangpunten, strategie en aandachtsgebieden voor de nieuwe Omgevingsvisie opgenomen. Op basis van de Contour Omgevingsvisie wordt de samenleving in Oudewater geïnformeerd en geconsulteerd over de eerste keuzes en de richting. Met de inzichten die hierin naar voren komen wordt de Omgevingsvisie nader uitgewerkt.

De Omgevingsvisie is een strategisch beleidskader en omvat koers en de hoofdlijnen van fysieke leefomgeving op de lange termijn van de gemeente Oudewater. Daarin zijn diverse opgaven met een ruimtelijke impact op een evenwichtige manier afgewogen en samengebracht.

De Omgevingsvisie is onderdeel van het ruimtelijke instrumentarium van de Omgevingswet, die in 2022 van kracht zal zijn. De Omgevingswet vervangt allereerst de instrumenten die we nu kennen voor de ruimtelijke ontwikkeling, zoals de structuurvisie en het bestemmingsplan. Hiervoor in de plaats komen nieuwe instrumenten die meer gebiedsgericht zijn en die uitnodigen tot initiatief, namelijk de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. De Omgevingsvisie gaat over de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving op de langere termijn. Op basis daarvan worden Omgevingsplannen gemaakt, waarin de concrete omgevingsregels voor de verschillende gebieden komen te staan. De Omgevingswet vraagt dat alle geldende regels op het gebied van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in deze plannen. Niet alleen de regels van de gemeente, maar ook regels die nu onder de Provincie of het Rijk vallen, zoals die over bodem. Dat moet meer overzicht en inzicht geven in de mogelijkheden die er zijn om een locatie of gebied te ontwikkelen. Voor meer informatie over de nieuwe Omgevingswet is te vinden op de website van het ministerie www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl.

2 Proces totstandkoming nieuwe Omgevingsvisie van Oudewater

Voor de ontwikkeling van de Omgevingsvisie doorlopen we een aantal stappen. Hieronder een overzicht van alle stappen die nodig zijn om te komen tot de Omgevingsvisie, met daarbij de beoogde planning:

- **November 2019:** De Omgevingsagenda: Hierin zijn de zijn de opgaven in de fysieke leefomgeving benoemd. De omgevingsagenda is door de gemeenteraad vastgesteld op 12 december 2019
<https://www.oudewater.nl/sites/default/files/omgevingsagenda%20oudewater%20def.pdf>
- **April 2021:** Contour Omgevingsvisie met daarin:
 - Uitgangspunten, ruimtelijke hoofdkeuzes en strategie
 - Vertaalslag naar gebieden, met de focus op 5 aandachtsgebieden waarin ruimtelijke opgaven samenkomen (hotspots)
- **April-juni 2021** Participatie met de samenleving van Oudewater
- **Juni-september 2021:** uitwerking Omgevingsvisie tot concept-ontwerp (college)
- **September-november 2021:** Zienswijzen en nota van zienswijzen
- **November 2021:** Ontwerp Omgevingsvisie (college)
- **December 2021:** Besluitvorming en vaststelling Omgevingsvisie (raad)

De reden dat er een fors tijdsinterval tussen de Omgevingsagenda en deze Contour zit is omdat de ingangsdatum van de Omgevingswet is uitgesteld van 1-1-2021 naar 1-1-2022.

3 Strategie en doel van de visie

3.1 Strategie

Ruimtelijke ontwikkeling ontwikkelt zich continue. Projecten en beleidsontwikkelingen worden voortdurend geïnitieerd, opgepakt en uitgevoerd, ingegeven door actuele inzichten, urgenties, kansen en politieke programma's. Met het maken van de Omgevingsvisie gaat dit niet opeens radicaal anders. De Omgevingswet ondersteunt dit gegeven ook door een instrumentarium aan te reiken waarin ruimte is voor continue ontwikkelen, zowel door de gemeente en andere overheden als door initiatiefnemers. De Omgevingsvisie geeft de raad de mogelijkheid om ontwikkelingen in samenhang te positioneren en richting te geven aan keuzes voor vandaag, die afgewogen kunnen worden tegen de beoogde koers voor de langere termijn. Dit biedt transparantie, houvast en duidelijkheid voor bestuur en de betrokkenen in de samenleving.

De context van de nieuwe Omgevingsvisie is dat er al voor diverse thema's op de Omgevingsagenda actuele beleidskaders in ontwikkeling of beschikbaar zijn, bijvoorbeeld het afwegingskader Energie, de Woonvisie en de Visie Binnenstad. Ook zijn er ruimtelijke ontwikkelingen in voorbereiding, zoals bijvoorbeeld het project Westerwal. Vaak heeft er ook al participatie plaatsgevonden op beleid of concrete projecten. Zowel de afwegingen in deze plannen en projecten, als de participatie gaan we niet opnieuw doen voor de Omgevingsvisie. De ontwikkelingen, inzichten en plannen worden geïntegreerd in de Omgevingsvisie en vormen daarmee een inhoudelijk vertrekpunt voor de visie.

Naast actuele projecten en beleidsplannen zijn een aantal opgaven op de agenda regionaal van aard. Het gaat bijvoorbeeld om de beleidsthema's mobiliteit, wonen, energie, landschap en economische ontwikkeling. Deze opgaven worden dan ook al in regionale samenhang en samenwerking (U16, Lopikerwaard) uitgewerkt in het Regionaal economisch perspectief (REP, U16) en in de Omgevingsagenda Lopikerwaard. In deze regionale dynamiek is de Omgevingsvisie een middel om het perspectief van Oudewater te borgen en te agenderen in de regio en op deze manier regionaal samenhangende oplossingen, regionale samenwerking, en financiële middelen voor Oudewater beschikbaar te krijgen.

Een aantal opgaven met een regionaal karakter kennen tevens de kenmerken van een transitie. Bij een transitieopgave staan de gangbare technieken en opvattingen over de uitgangspunten rond een opgave op het punt om fundamenteel te veranderen naar een nieuwe manier van denken en handelen. Een voorbeeld hiervan is het omgaan met de effecten van klimaatverandering in de landbouw, en het stedelijke gebied. Stijgende temperaturen, extremere verschillen in pieken en dalen van regenbuien en grondwaterstanden, hebben invloed op de bodemgesteldheid, ecologie, landgebruik en de leefbaarheid van het stedelijk gebied. Deze thema's en opgaven lossen we niet als individuele gemeente op, maar in samenwerking met de regio, het rijk, maar ook met de individuele gebruikers en belanghebbenden. De Omgevingsvisie die nu wordt voorbereid anticipeert op deze transitieopgaven door het agenderen van deze opgaven. De oplossingsrichtingen worden echter gevonden via regionale samenwerking én lokale samenwerking met de betrokkenen die te maken hebben of krijgen met de effecten en gevolgen van deze transitie. Om deze regionale en lokale samenwerking en planvorming te ondersteunen zal de nieuwe Omgevingsvisie voor een aantal gebieden/thema's de mogelijkheid bieden om een Programma op te stellen. In een gebiedsprogramma of Programma kan een opgave nader worden onderzocht, uitgewerkt en tot uitvoering worden gebracht in samenwerking met regionale partijen en/of lokale betrokken en gebruikers.

De strategische meerwaarde van de komende Omgevingsvisie zit hem samenvattend daarom in twee aspecten:

1. Het in samenhang brengen van (veelal bestaande) ruimtelijke beleidsopgaven op het gebied van wonen, werken, landschap, recreatie, energie en mobiliteit. Deze opgaven worden ruimtelijk vertaald in de Omgevingsvisie met een tijdshorizon van 2030 en soms 2040.
2. Het agenderen van (transitie)opgaven die op de langere termijn concreet gaan worden en die de gemeentegrenzen overstijgen qua problematiek en oplossingen. Deze agenda heeft een tijdshorizon van 2040.

3.2 Inhoudelijk doel Omgevingsvisie

Oudewater staat voor een vitale, gezonde en sociale woon-, werk- en leefomgeving met als ankerpunt haar eigen identiteit (onze waarden) in het landschap. Het doel van de nieuwe Omgevingsvisie is om hiervoor een inhoudelijk, samenhangend kader en koers te bieden die richting geven aan gewenste ontwikkelingen binnen de gemeente.

3.3 Strategische uitgangspunten omgevingsvisie

Als vertrekpunt voor de ruimtelijke afweging en koers in de nieuwe omgevingsvisie zijn de waarden van Oudewater in beeld gebracht. Deze waarden zijn gebaseerd op de karakteristieke kenmerken van Oudewater, en vormen op zichtbare en culturele wijze de dragers voor de ruimtelijke kwaliteit en de belevingswaarde van Oudewater. Zowel in de fysieke, ruimtelijke zin maar ook in sociaal-culturele zin.

Bij het maken van ruimtelijke keuzes zijn deze waarden daarom het centrale vertrekpunt, ijkpunt en inspiratiebron. Onze inspanning is erop gericht om deze waarden herkenbaar te laten zijn, nu en in de toekomst. Zo borgen we twee belangrijke uitgangspunten: de **identiteit** en de **vitaliteit**.

De toekomstige fysieke leefomgeving sluit aan bij de huidige identiteit van de verschillende gebieden en kernen in gemeente Oudewater. Dit wil niet zeggen dat Oudewater niet verder kan ontwikkelen. Ontwikkeling is noodzakelijk om blijvend in te kunnen spelen op toekomstige vraagstukken en actuele opgaven en op deze manier de gemeente Oudewater vitaal te houden. De toekomstige leefomgeving draagt bij aan vitale dorpen en vitale landelijke gebieden, waarin iedereen mee kan doen. Deze leefomgeving is vitaal in sociaal, ecologisch en economisch opzicht. Dat betekent dat we met de Omgevingsvisie aansluiten op de levendige gemeenschap die continue in beweging is. De waarden vormen een hulpmiddel om de identiteit en vitaliteit op een passende manier voor Oudewater te ontwikkelen voor de toekomst.

3.3.1 Waardenkader

Wat is er karakteristiek voor gemeente Oudewater? Oftewel, wat maakt Oudewater tot Oudewater? Dan hebben we het over waarden. In onze gemeente herkennen we diverse waarden, welke zijn ontwikkeld gedurende de ontstaansgeschiedenis van de kernen en landerijen in onze gemeente. Deze geschiedenis wordt onder andere gekenmerkt door het leven met getijdewater, de polders en de traditionele economie van hennepkweek en touw. Ook kent Oudewater een roerige geschiedenis onder verschillende besturen en godsdiensten (vanwege onze ligging op bestuurlijke grensgebieden) en geniet Oudewater van oudsher internationale bekendheid vanwege de heksenwaag. Op dit moment is Oudewater een ondernemende, levendige, betrokken gemeenschap waar mensen trots zijn op hun leefgemeenschappen en de historische binnenstad.

Hieruit hebben we de volgende waarden gedestilleerd die we positioneren als vertrekpunt voor de uitwerking van ruimtelijke keuzes in de nieuwe omgevingsvisie:

1. Kleinschaligheid
2. Pracht & trots,
3. Markant & levendig,
4. Groene oase in de luwte van verstedelijking,
5. Ondernemend, saamhorig & zelfredzaam

Waarde Kleinschaligheid

Kleinschalig staat voor een fijnmazige en verfijnde structuur. Dit zie je terug in de binnenstad, met haar vele straten en steegjes. Maar we zien dit ook terug in de manier waarop we met elkaar omgaan. Mensen in Oudewater zijn betrokken. We kennen elkaar en er zijn korte lijnen onderling. Maar we kennen ook ons landschap, de dorpen en de straat. Oudewater is in veel lagen opgebouwd door de eeuwen heen. De ontstaansgeschiedenis is van groot belang voor onze gemeente. Veel historische elementen zie je vandaag nog steeds terug in de dagelijkse leefomgeving, het is onderdeel van onze cultuur en identiteit. De kleinschalige structuur vraagt om zorgvuldige, gedetailleerde toevoegingen, die de oorspronkelijke kwaliteiten beter tot hun recht laten komen of aanvullen. We zoeken niet naar grote ingrepen of veranderingen, maar naar verfijning en vervolmaking.

Waarde Pracht & Trots

De schoonheid van Oudewater, in stad en landschap, valt vaak als eerste op. Het kleurt onze herinneringen. Het is vaak de reden waarom mensen Oudewater bezoeken, maar heeft ook een belangrijk aandeel in het woonplezier in Oudewater. In Oudewater zijn we trots op wat we hebben en daar zijn we zuinig op. Deze schoonheid willen we koesteren. Dit betekent niet dat er niks verandert. We staan open voor nieuwe ontwikkelingen die belangrijk zijn voor de toekomstbestendigheid van Oudewater in de zin van wonen, werken, duurzame energie en samenleven. Maar we maken hierbij wel steeds de afweging wat past binnen de schaalgrootte, karakteristiek, het landschap en de beeldkwaliteit van onze gemeente.

Waarde Markant & Levendig

Oudewater is herkenbaar en uniek. Zeker voor de stad geldt: in een oogopslag weet je waar je bent. Dat is bijzonder. Het geldt niet alleen voor de uitstraling, maar ook voor de gemeenschap. Wij zijn Geelbuiken, gevormd door onze geschiedenis. Dit komt tot uitdrukking in de gemeenschapszin, met elkaar en voor elkaar. Maar ook in het ondernemerschap en de eigenzinnigheid als we onderwerpen belangrijk vinden, desnoods tegen de stroom in. Daar zijn we trots op en dat dragen we uit. Het is niet te kopiëren.

Waarde Groene Oase in de Luwte van verstedelijking

Oudewater ligt in het Groene Hart en daarmee ook in de Randstad. Grote steden en voorzieningen zijn dichtbij, maar Oudewater heeft haar eigenheid in het groene landschap behouden. We zijn onderdeel van onze regio en de provincie Utrecht, maar daarbinnen zijn we wel gehecht aan onze eigen zeggenschap en autonomie. Dat betekent dat we naast de regionale samenwerking, die nodig is in het belang van Oudewater en de regio, onze eigen afwegingen zullen maken voor de koers van Oudewater. Daarom waarderen we onze positie als grensgebied, balancerend tussen Utrecht en Zuid-Holland, maar midden in het Groene Hart. Het past bij onze manier van wonen, werken en samenleven. We zien Oudewater graag als een eiland. Het karakter van een eiland met een visueel

duidelijke leegte tot de snelweg en andere kernen is een belangrijke, in stand te houden waarde. Weliswaar zijn we goed bereikbaar voor onze eigen inwoners en ook voor toeristen en recreanten.

Waarde Ondernemend, Saamhorig & Zelfredzaam

Oudewater is een gezellige stad, met sterke, sociale structuren en een ondernemend karakter. Dit houdt onze gemeente levendig en onze inwoners zelfstandig. De gemeenschap, met inwoners en ondernemers, is een belangrijke basis van Oudewater, zowel voor ontwikkelingen in sociale als in ruimtelijke zin. In de kernen en wijken bestaat een hechte gemeenschap, mensen kijken naar elkaar om en weten elkaar te vinden. Verbondenheid en saamhorigheid zijn zichtbaar in de formele en informele, sociale structuren. We vinden het belangrijk dat iedereen kan meedoen in onze gemeente. En waar nodig springen ondernemers in en realiseren mooie initiatieven binnen onze gemeente. Ook hechten we belang aan voldoende voorzieningen, omdat deze bijdragen aan een levendige en leefbare gemeenschap. Denk aan onze scholen, winkels en sportvoorzieningen, maar ook aan de culturele activiteiten en evenementen, zoals het Heksenfestijn. Die zijn uniek voor onze stad. We willen onze eigenheid hierin behouden.

3.3.2 Ruimtelijke inrichtingsprincipes

Voortkomend uit de waarden zijn een aantal inrichtingsprincipes naar voren gekomen die houvast en structuur geven bij het maken van concrete ruimtelijke keuzes.

Inrichtingsprincipe: De schaal van Oudewater

We richten ons op kleinschaligere, fijnmazige ruimtelijke ontwikkelingen die aansluiten op bestaande kwaliteiten en die leiden tot vergroting van de kwaliteit van ruimtelijke en sociale structuren.

Inrichtingsprincipe: Landschap, natuur en milieu als basis

Wanneer we ruimtelijke ontwikkelingen ontwerpen, worden deze geënt op de landschapskwaliteiten en vormen bodem- en watersysteem, natuur en milieu een natuurlijke ruimtelijke structuur en 'onderlegger'.

4 Uitgangspunten bij de opgaven

In dit hoofdstuk is onderbouwd hoe we met de verschillende opgaven van de omgevingsagenda omgaan bij de uitwerking ervan in de omgevingsvisie.

4.1 Omgevingsagenda

In de Omgevingsvisie worden keuzes gemaakt voor de opgaven zoals genoemd in de Omgevingsagenda (Gemeenteraad Oudewater, 2019):

- Landschap en cultuurhistorische waarde
- Wonen en leefbaarheid
- Bedrijven
- Energie
- Agrarische sector
- Mobiliteit
- Recreatie
- Klimaatadaptatie
- Gezondheid en milieu

Voor de concretisering van deze opgaven qua gegevens, analyse en omgang, worden de bestaande beleidsprogramma's als basis gehanteerd. Zo wordt voor de woningbouwopgave de Woonvisie als basis gebruikt. Voor de voorzieningen en leefbaarheid wordt aangesloten op de monitor sociale kracht.

4.2 Beleidsprogramma's

Al deze opgaven vinden hun basis in de huidige beleidsprogramma's. De Omgevingsvisie zal voor het belangrijkste deel een samenhangend beeld schetsen van al deze visies en beleidsprogramma's samen. De brondocumenten voor de Omgevingsvisie zijn:

1. Structuurvisie Oudewater, 2005*
2. Omgevingsagenda Oudewater, 2019
3. Streefbeeld vestiging Oudewater, dec 2019
4. Regionale omgevingsagenda Lopikerwaard, maart 2020
5. Dorpsvisie Hekendorp, 2020
6. Woonvisie 2020-2025, 2020
7. Strategisch economisch plan
8. Raadsinformatiebrief economische agenda Oudewater onderneemt, juli 2017
9. Omgevingsanalyse wonen en bedrijvigheid, feb 2018
10. Ambitiedocument GHJ, maart 2018
11. Bomenreglement, 2017
12. Ruimtelijke opgave 5^e pijler groen & landschap U16, 2020
13. Landschapsonwikkelingsplan, 2005
14. Parkeerbeleid binnenstad, advies werkgroep nov 2020 (parkeerbeleid op korte termijn in college)
15. Monitor Sociale Kracht 2019

* De structuurvisie wordt uiteindelijk vervangen door de Omgevingsvisie waar we nu aan werken.

De opgaven in beeld

Op kaart 1 zijn de verschillende opgaven ruimtelijk in beeld gebracht.

Kaart 1: de ruimtelijke opgaven in de nieuwe omgevingsvisie

BELANGRIJKSTE OPGAVEN

- Woningbouw voor eigen groei
- Bedrijfslocaties; next economy proof
- Kwaliteit historische kern; toerisme & recreatie
- Landschappelijke en recreatieve kwaliteit Linschoten en Holl. IJssel
- Linten; vrijkomende agrarische bebouwing, geen verrommeling
- Veenweidegebied; circulaire landbouw, stikstof, bodemdaling, biodiversiteit
- Energie; afwegingskader zon en wind
- Stad-land verbindingen



4.3 Onderscheid in type opgaven

De opgaven op de omgevingsagenda zijn de ordenen naar drie type opgaven:

- **De Structurerende opgaven:** landschapsstructuur, cultuurhistorie, bodem, water, natuur en milieuthema's
- **De centrale fysieke opgaven:** wonen, werken, recreatie, mobiliteit/bereikbaarheid, hernieuwbare energie en landschap.
- **Verbindende opgaven:** sociale leefomgeving, gezonde leefomgeving, economische veerkracht

Dit onderscheid in type opgaven helpt om integrale en onderling samenhangende ruimtelijke keuzes te maken in de omgevingsvisie. De ruimtelijk met elkaar samenhangende hoofdkeuzes worden toegelicht in de volgende paragraaf.

5 Ruimtelijke hoofdkeuzes (Vier verhaallijnen)

In deze paragraaf worden de ruimtelijke hoofdkeuzes toegelicht. Deze hoofdkeuzes komen zijn gebaseerd op de opgaven op de omgevingsagenda zoals toelicht in de vorige paragraaf. In de ruimtelijke hoofdkeuzes zijn de uitgangspunten, waarden en inrichtingsprincipes (identiteit, vitaliteit, kleinschaligheid, pracht & trots, markant & levendig, groen oase in de luwte van verstedelijking, ondernemend, saamhorig & zelfredzaam, de schaal van Oudewater, landschap, natuur en milieu als basis) gecombineerd met de verschillende typen opgaven (wonen, werken, recreatie & toerisme, landschap, linten, landbouw, energie en stad-landverbindingen). Zo ontstaan er een viertal ruimtelijke hoofdkeuzes voor de omgevingsvisie. Deze vier ruimtelijke hoofdkeuzes omvatten daarmee de integraal afgewogen ruimtelijke vertaling van de opgaven.

5.1 Kleinschalige groei voor vitaliteit

Oudewater is ingebed in het open veenweidelandschap en dit contrast tussen stad en land willen we zo houden. Voor de vitaliteit van de gemeente is groei van het aantal woningen en werklocaties wel wenselijk. In de kernen Oudewater en Hekendorp wordt er gezocht naar ruimte voor nieuwe woningen. Uitgangspunt hierbij is om te bouwen voor de lokale opgave en om eerst te zoeken binnen de bestaande planologische mogelijkheden. Daarna kan er ook gekeken worden naar locaties daarbuiten, maar altijd met inzet op zoveel mogelijk behoud van het open veenweide landschap. De diverse lintbebouwingen koesteren we en haar kwaliteiten kunnen versterkt worden door hier en daar beperkte ontwikkelingen mogelijk te maken op het gebied van wonen, kleinschalige bedrijvigheid en recreatie.

5.2 Innige band met het landschap

Stad, kernen en landschap horen onlosmakelijk bij elkaar in onze gemeente. De relatie tussen stad-land komt expliciet tot uitdrukking in de zogenoemde kernrandzones, de overgangszones tussen kern en landelijk gebied. In de kernrandzones ligt potentie voor unieke functies en gebruik die thuishoren in deze overgangsgebieden en deze potentie biedt volop kansen voor het concreet realiseren voor de opgaven op de omgevingsagenda. Zo liggen er kansen voor het vergroten van de ruimtelijk-visuele kwaliteit, het realiseren van bepaalde woningtypen, recreatie, zorg, werk en kleinschalige landbouw. Het verbinden en ontsluiten van stad en land relaties en de landschappelijke waarden zijn hierbij het uitgangspunt. Grootschalige bedrijven in linten en langs dijken zien we graag verplaatsen naar een bedrijventerrein. De opwek van energie doen we met respect en behoud van de landschapskwaliteit, in overeenstemming met het afwegingskader Energie dat wordt opgesteld hiervoor. Daarnaast zien we kansen voor het investeren in het landschap, bijvoorbeeld voor de verbinding met de Hollandsche IJssel en Linschoten. Dit schept recreatieve mogelijkheden in het landschap en biedt tevens mogelijkheden voor andere opgaven in het in het veenweidegebied op het gebied van bodemdaling, biodiversiteit en circulaire landbouw. Deze opgaven zien we in het licht van de samenwerking met de provincie en het waterschap.

5.3 Vitale wijken en kernen

Oudewater is een levendige gemeente, met wijken en kernen met een eigen sfeer, sociale structuren en karakter. Deze eigenheid zien we als basis voor de sociale cohesie en inclusie. Diversiteit qua voorzieningen voor verschillende doelgroepen en gebruikers ondersteunen deze maatschappelijke doelen. De voorzieningen stemmen we af op de behoefte, met oog voor de levensvatbaarheid. Deze gebiedsgerichte kijk op ontwikkeling van gebieden, wijken en kernen biedt ook aanknopingspunten voor het realiseren van de energieopgave. Zo zal de toekomstige warmtevisie per kern of wijk worden opgesteld.

Daarnaast stimuleren we de ontwikkeling van gemengde gebieden van wonen en werken met werkaanbod voor verschillende leeftijden. Dit draagt bij aan de leefbaarheid en diversiteit van wijken en gebieden. Zo kunnen jongeren en ook jonge gezinnen zich ontwikkelen binnen Oudewater. De binnenstad van Oudewater heeft hierbij een bijzondere status, vanwege de cultuurhistorische waarden, en de specifieke kansen en uitdagingen die dat met zich meebrengt op het gebied van wonen, werken, bereikbaarheid, recreatie en toerisme, klimaatadaptatie en schone energie.

5.4 Passende economie

Oudewater is ook een gemeente van ondernemers. Tappersheul is de 'werkplaats' van Oudewater, daar is het overgrote deel van de bedrijven gevestigd. De schaal en maat van Oudewater is leidend bij de huisvestings- en ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijven. Lokaal ondernemerschap wordt ondersteund in de visie. Voor grotere bedrijven en bedrijven van buiten zien we geen grootschalige

mogelijkheden in Oudewater. Huisvesting ervan op regionale bedrijventerreinen is eerder wenselijk. Dit geldt eveneens voor die bedrijven die de schaal van Oudewater ontspringen. Daar moet een nieuw regionaal bedrijventerrein, binnen fietsafstand, voor gerealiseerd worden.

Voorwaarde voor al deze bedrijvigheid is een goede infrastructuur en ontsluiting voor vrachtverkeer, maar ook voor woon-werkverkeer, waarbij vooral het gebruik van de fiets wordt gestimuleerd, onder andere door het aansluiten op snelfietspaden in de regio.

De historische binnenstad is ook een bron van ondernemerschap. Bruisende detailhandel en toeristisch-recreatieve bedrijven. Ook het landschap is ook een inkomstenbron waar nog meer potentie ligt, zowel voor een vitale agrarische sector in transitie naar circulaire landbouw, als voor recreatie en toerisme. We zien mogelijkheden voor verbrede landbouw met natuur en recreatie.

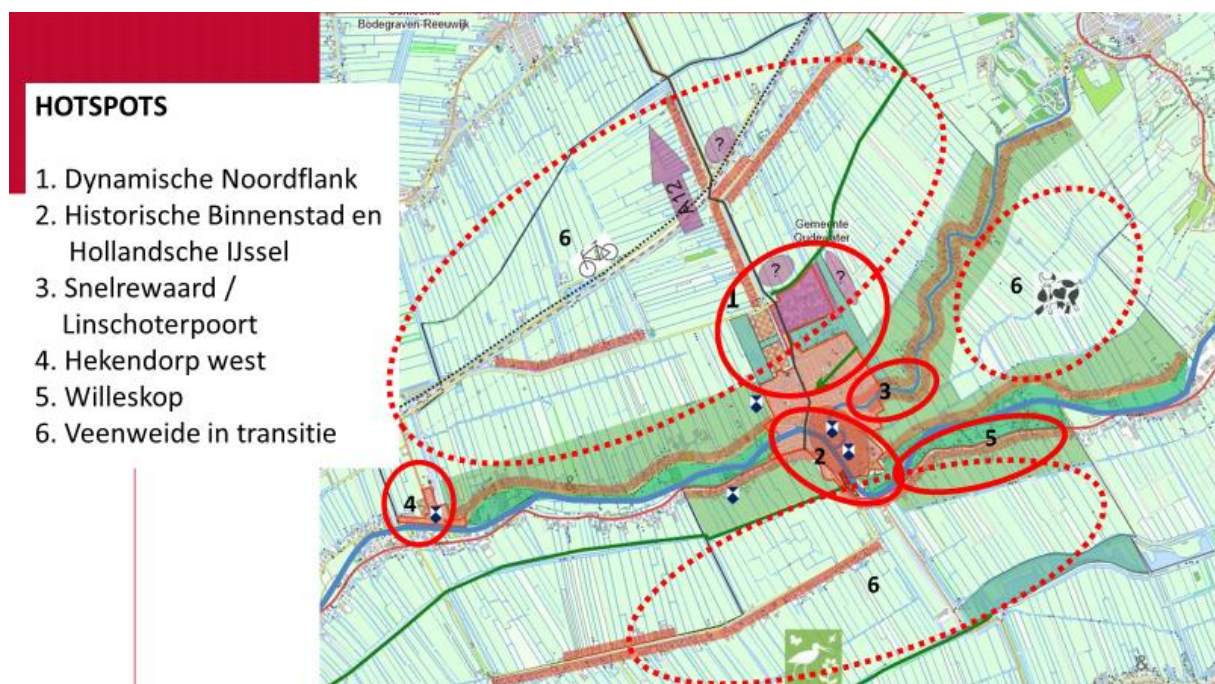
Als deze vier ruimtelijke hoofdkeuzes combineren met de strategische uitgangspunten en de opgaven op de omgevingsagenda, zien we in een aantal gebieden een aantal kansen, opgaven, maar ook dilemma's samenkomen. Deze gebieden hebben we hotspots genoemd, omdat hier de concrete keuzes en dilemma's het sterkst naar voren komen voor de nieuwe omgevingsvisie. In het volgende hoofdstuk worden deze ruimtelijke keuzes per hotspot toegelicht.

6 De hotspots

In zes gebieden in de gemeente Oudewater komen veel kansen, ruimtelijke opgaven, maar ook dilemma's samen. Dit zijn de hotspots in de nieuwe Omgevingsvisie. Voor de hotspotgebieden zal er in de omgevingsvisie een concrete ontwikkelrichting worden vastgelegd, zodat inzichtelijk is waar de ruimtelijke ontwikkeling van Oudewater zich zal concentreren.

De hotspot-gebieden met haar opgaven, kansen en dilemma's worden hieronder verder toegelicht. Op kaart 2 zijn de hotspots weergegeven:

Kaart 2: hotspot-gebieden nieuwe omgevingsvisie.



6.1 Hotspot 1 Dynamische Noordflank

Binnen dit gebied spelen met name twee stedelijke vraagstukken: woningbouw en bedrijventerreinen. Kerkwetering is aangewezen locatie voor 500 extra woningen (in meerdere fases). De vormen van wonen en vooral de inbedding in het landschap ligt open. De landschappelijke inpassing en versterking van de natuur zijn hierbij eveneens van belang. Is het wenselijk om te zoeken naar uitbreiding van Tappersheul, of zoeken we uitbreiding ten noorden van Papekop of zien we een regionaal bedrijventerrein als toekomstige oplossing?



6.2 Hotspot 2 Snelrewaard/Linschoterpoort



In dit gebied is de landschappelijke kwaliteit een kans voor landschap, natuur en recreatie. Het is waar stad en land samen komen en in elkaar overvloeien. De aansluiting op de stad is hier een kans en een opgave. Ook is het een toegangspoort van de stad.

De verschillende functies die aanwezig zijn passen zich aan, aan de structuren en kenmerken van het landschap. Verrommeling wordt tegengegaan.

6.3 Hotspot 3 Historische binnenstad en Hollandsche IJssel

De zuidkant van Oudewater een dynamisch gebied waar verschillende opgaven samenkomen. Er is een woningbouwopgave. Westerwal en Statenland zijn al aangewezen gebieden om nieuwe woningen te bouwen. Bij de realisatie hiervan liggen kansen voor de realisatie de stad-landverbindingen. De zuidkant en de IJssel bieden veel recreatieve mogelijkheden die verder ontwikkeld kunnen worden. Hiermee wordt de kern Oudewater steviger verbonden met het IJsselgebied.





6.4 Hotspot 4 Hekendorp West

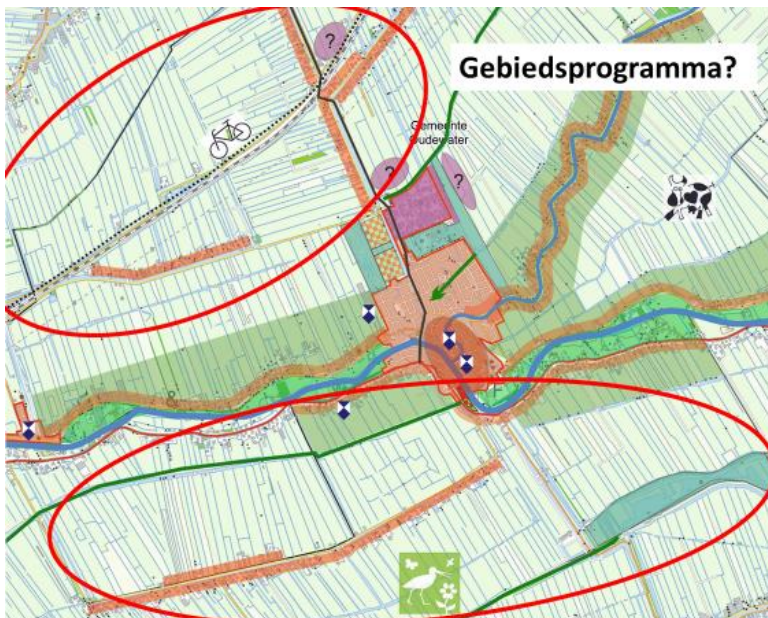
In Hekendorp bestaat er grote behoefte aan uitbreiding van woningbouw. Hiervoor is een locatie gevonden ten westen van het dorp. Ook de leefbaarheid in Hekendorp is een opgave in dit gebied. Behoud van voorzieningen (bijv. scholen) houden het dorp vitaal. Van belang wordt dat de directe omgeving zich ook aangetrokken voelen tot gebruik van de voorzieningen in Hekendorp.

6.5 Hotspot 5 Willeskop

Het aantal (agrarische) bedrijven in het buitengebied neemt door bedrijfsbeëindiging steeds meer af. Op een aantal plaatsen is de vrijgekomen ruimte in gebruik genomen door een vorm van bedrijvigheid die geen functionele binding heeft met het buitengebied. Deze bedrijven horen in principe niet thuis in dit gebied. Het is wenselijk om bedrijven die geen functionele binding hebben met het buitengebied te verplaatsen en voormalige bedrijfslocaties een andere functie te geven. Zo wordt verrommeling tegengegaan.

Sanering van bedrijvigheid langs de IJssel vergroot de mogelijkheden voor versterking van de landschappelijke en recreatieve potentie van dit gebied en maakt een relatie zichtbaar met de Krimpenerwaard.

6.6 Hotspot 6 Veenweide in transitie



Het landelijke, weidse agrarische gebied van de gemeente is het hotspot-gebied veenweide in transitie. Hier komen veel opgaven van de omgevingsagenda naar voren. Daarom noemen we dit ook een hotspot, al gaat het niet om een specifieke locatie maar om het hele veenweidegebied. In delen van het buitengebied speelt bodemdaling problematiek een rol. Ook landelijke opgaven voor stikstofreductie, klimaatadaptatie en transitie van de agrarische sector naar circulaire landbouw komen in dit gebied naar voren.

Natuur, weidevogels en biodiversiteit zijn eveneens opgaven in dit buitengebied. Tenslotte is in dit gebied ook zoekruimte voor de opwek van schone energie. De linten in het landschap geven karakter en zijn veel cultureel erfgoed gebieden. Het buitengebied is dynamisch en volop in beweging. Voor de concretisering van deze opgaven is samenwerking met de lokale gebruikers en eigenaren noodzakelijk. Ook is regionale samenwerking tussen overheden nodig. De opgaven in dit gebied

zullen in de nieuwe omgevingsvisie worden geagendeerd en in de verschillende overlegstructuren en samenwerkingsverbanden nader worden uitgewerkt tot concrete programma's en projecten.

6.7 Dilemma's, vraagstukken en afwegingsproces

In alle hotspots komen een aantal dilemma's en vraagstukken naar voren die vragen om keuzes in de nieuwe omgevingsvisie. Deze keuzes worden nader afgewogen met de raad, en de inzichten uit de samenleving die naar voren komen tijdens het participatieproces voor de omgevingsvisie.

De dilemma's /vraagstukken betreffen:

- **Wonen:** uitbreidingslocaties (Kerkwetering, Statenland, Touwfabriek en Hekendorp) zijn gekozen. Voornamelijk de kwalitatieve invulling van deze gebieden is nog een opgave; in welke vorm en voor welke doelgroepen ontwikkelen we deze locaties?
- **Werken:** wat is een oplossing voor het faciliteren van economische groei en het verplaatsen van bedrijvigheid naar de juiste locatie? Focussen we op volgende uitbreiding Tappersheul, Papenkop of een regionaal bedrijventerrein?
- **Linten:** Hoe gaan we om met de linten? Welke plek geven we recreatie en toerisme in de linten en wat voor soort bedrijvigheid is daar wenselijk? Wat is ons toekomstbeeld van de linten?
- **Bereikbaarheid:** Is er vanuit de samenleving een specifieke vraag of behoefte wat betreft bereikbaarheid en mobiliteit?
- **Kernrandzones:** Vooral aansluiten bij bestaande beleidslijnen.

7 Planning en vervolg proces

Voor de planning en proces van de vervolgstappen wordt verwezen naar hoofdstuk 1

Tevens wordt verwezen naar de raadsinformatiebrief met het onderwerp planning, proces en participatie Omgevingsvisie Oudewater.

8 Bijlage: structuur van de omgevingsvisie

