



## RAADSVOORSTEL

20R.00094

**Indiener:** College van burgemeester en wethouders

**Datum:** 7 april 2020

**Portefeuillehouder(s):** wethouder B.C. Lont

**Portefeuille(s):** Afval & Reiniging

**Contactpersoon:** P. Trommelen

**Tel.nr.:** 8430

**E-mailadres:** trommelen.p@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Zienswijze ontwerp-begroting Afvalverwijdering Utrecht (AVU) 2021

---

### Samenvatting:

Conform de Gemeenschappelijke Regeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) wordt uw Raad in de gelegenheid gesteld haar zienswijze op de ontwerp-begroting aan het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling kenbaar te maken. De ontwerp-begroting 2021 is aanzienlijk hoger dan voorgaande jaren. Dit komt omdat de AVU recent de verwerkingscontracten voor rest- en GFT-afval opnieuw heeft aanbesteed. Door gebrek aan concurrentie in de markt heeft er toe geleid dat de kosten voor het verwerken van deze afvalstromen fors zijn toegenomen. Wij adviseren uw Raad een zienswijze in te dienen, waar in u aangeeft:

- a) te constateren dat de hoeveelheden en kosten realistisch zijn;
- b) uw zorgen uit te spreken over de ontwikkelingen van de kosten vanwege gebrek aan concurrentie in de markt;
- c) AVU te verzoeken haar invloed aan te wenden om het ontwikkelen van alternatieve verwerkingsmogelijkheden te stimuleren om zo meer concurrentie in de markt te laten ontstaan.

---

### Gevraagd besluit:

1. Kennis te nemen van de ontwerp-begroting Afvalverwijdering Utrecht 2021;
2. De zienswijze met kenmerk 20U.04720 vast te stellen, waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:
  - a) de constatering dat de hoeveelheden en kosten realistisch zijn;
  - b) uw zorgen over de ontwikkelingen van de kosten vanwege gebrek aan concurrentie in de markt;
  - c) uw verzoek aan AVU haar invloed aan te wenden om het ontwikkelen van alternatieve verwerkingsmogelijkheden te stimuleren om zo meer concurrentie in de markt te laten ontstaan.
3. De geprognosticeerde deelnemersbijdrage voor 2021 van € 353.451 te verwerken in de concept programmabegroting 2021, inhoudende een verhoging van € 190.993 ten opzichte van de meerjarenraming 2021 (in de programmabegroting 2020).

---

### Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De vastgestelde begroting 2021 van de AVU dient vóór 1 augustus 2020 aan Gedeputeerde Staten ter goedkeuring te worden toegezonden. Voor die tijd moeten de Raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld worden een zienswijze op deze begroting in te dienen. Voor die datum moet het Algemeen Bestuur van de AVU de begroting 2021 vaststellen.

### Argumenten

1. Kennis te nemen van de ontwerp-begroting Afvalverwijdering Utrecht 2021;  
Wij voeren de grootste afvalstromen via de AVU af. De begroting van de AVU heeft daarom invloed op de gemeentelijke begroting voor het verwerken van afval en de Afvalstoffenheffing.
2. Een zienswijze vast te stellen en Afvalverwerking Utrecht hiervan middels de brief met kenmerk 20U.04720 op de hoogte te stellen.
  - a. Wij zien geen zaken die niet kloppen.  
De ontwerp-begroting 2021 is gebaseerd op een realistische verwachting van de verschillende hoeveelheden afval die wij via de AVU gaan afvoeren. De gehanteerde kosten zijn gebaseerd op aanbestedingen, plus de organisatiekosten van de AVU en de door de Rijksoverheid opgelegde Afvalbelasting. De inkomsten (vergoeding) zijn gebaseerd op een verwachte marktontwikkelingen;
  - b. Door het stijgen de kosten voor het verwerken van afval kan de motivatie van de inwoners om hun afval goed te scheiden afnemen;
  - c. De AVU heeft in het verleden vaker haar invloed aangewend om ontwikkelingen voor verwerkingsmogelijkheden en daarmee concurrentie te stimuleren. Een voorbeeld daarvan is de sorteerinstallatie voor PMD die thans in Zwolle gebouwd wordt.
3. De geprognosticeerde deelnemersbijdrage voor 2021 van € 353.451 te verwerken in de concept-programmabegroting 2021, inhoudende een verhoging van € 190.993 ten opzichte van de meerjarenraming 2021 (in de programmabegroting 2020).  
Hierdoor worden de kosten van de AVU voor het verwerken van de verschillende afvalstoffen verwerkt in de Afvalstoffenheffing. Dit geldt ook voor inkomsten die uit sommige afvalstromen gegenereerd worden (glas en oud papier en karton).

---

### Kanttekeningen en risico's

De afrekening met de AVU (jaarrekening 2021) vindt plaats op basis van de wekelijkse hoeveelheden aangeboden afval, organisatiekosten en de inkomsten van glas en oud papier/karton.

De inkomsten uit oud papier/karton staan door mondiale ontwikkelingen onder druk en zijn op dit moment lastig te ramen. Zij vormen daarom een financieel risico binnen deze ontwerp-begroting.

---

### Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

De kosten uit de ontwerp-begroting AVU 2021 worden verwerkt in de concept-programmabegroting 2021. De kosten worden gedekt door de inkomsten uit de Afvalstoffenheffing.

---

### Vervolgproces

Deze ontwerp-begroting zal samen met de eventueel ingediende zienswijzen in de vergadering van het Dagelijks Bestuur op 12 juni 2020 (i.p.v. 20 mei zoals in de aanbiedingsbrief wordt genoemd) worden besproken en worden geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur van 1 juli 2020. Daarna wordt de AVU-begroting 2021 definitief vastgesteld en wordt deze vervolgens aan Gedeputeerde Staten verzonden.

---

## Bevoegdheid raad:

Uit de Gemeenschappelijke Regeling AVU:

*Artikel 33, lid 3 Gemeenschappelijke Regeling AVU*

*‘De ontwerp-begroting wordt ten minste acht weken voordat het algemeen bestuur de begroting vaststelt aan de gemeenteraden van de deelnemers toegezonden. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen op de ontwerp-begroting ter kennis te brengen van het algemeen bestuur.’*

*Artikel 35, lid 2 Gemeenschappelijke Regeling AVU*

*“Op besluiten tot wijziging van de begroting zijn de artikelen 33 lid 3 en 34 lid 3 van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van die wijzigingen waarbij geen verandering wordt gebracht in de bijdrage van de deelnemers. Het algemeen bestuur is bevoegd die begrotingswijzigingen vast te stellen zonder de gemeenteraden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te brengen.”*

Uit de wet gemeenschappelijke regelingen:

*Artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen:*

*“Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.”*

*Artikel 35 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen:*

*“De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vevat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.”*

---

## Bijlagen:

- 1) Concept raadsbesluit inzake zienswijze ontwerp-begroting Afvalverwijdering Utrecht (AVU) 2021, corsanr. 20R.00292
- 2) Concept brief zienswijze, corsanr. 20U.04720
- 3) Aanbiedingsbrief ontwerp-begroting AVU 2021, d.d. 21 februari 2020, corsanr. 20.006658
- 4) Ontwerp-begroting 2021, versie 21 februari 2020, corsanr. 20.006647

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,



ir. W.J. Tempel

De burgemeester (wnd.),



W.G. Groeneweg