



Gemeente Oudewater

## RAADSVOORSTEL

19R.00862

**Indiener:** College van burgemeester en wethouders

**Datum:** 12 november 2019

**Portefeuillehouder(s):** wethouder B.C. Lont

**Portefeuille(s):** Milieu

**Contactpersoon:** F. Kers

**Tel.nr.:** 8429

**E-mailadres:** kers.f@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Kadernota ODRU 2021

---

### De raad besluit:

1. Kennis te nemen van de (ontwerp)Kadernota 2021 ODRU waarin is opgenomen een reguliere gemeentelijke bijdrage van de gemeente Oudewater van € 384.370. Daarnaast gaat het om een aanvullende structurele ODRU-inzet van € 36.797 en € 63.918 voor onvermijdelijke ontwikkelingen in 2020 en 2021.
2. Het totaalbedrag van € 485.085 voor de inzet van de ODRU te betrekken bij de gemeentelijke begrotingsbehandeling voor 2021. Dit is inclusief de verhoging van het uurtarief voor 2021 waardoor € 10.115 meer budget nodig voor de contracturen.
3. Een definitieve zienswijze in te dienen op de (ontwerp)Kadernota 2021 van de ODRU en daarin aan te geven dat de gemeente Oudewater positief is over de (ontwerp)Kadernota 2021 ODRU met inachtneming van de aandachtspunten over een budget-neutrale milieu-inzet voor de Omgevingswet, een nadere uitwerking van de risico-inventarisatie toezicht bedrijven en het zoveel mogelijk voorkomen van begrotingswijzigingen.

---

### Inleiding:

De gemeenschappelijke regeling van de ODRU (artikel 34) is erop gericht om in een vroeg stadium invloed te hebben op de begroting van de ODRU. Gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen over de Kadernota. De nu voorliggende (ontwerp)Kadernota 2021 ODRU is opgesteld op basis van de ambities en te verwachten ontwikkelingen en maakt onder andere reguliere bijdragen van de deelnemende gemeenten inzichtelijk.

---

---

## **De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

Het vaststellen van de Kadernota is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de ODRU. Volgens de gemeenschappelijke regeling (artikel 34, lid 3 en 4) hebben alle deelnemende gemeenten gedurende 8 weken na de verzenddatum de tijd om te reageren op de toegezonden stukken. Dit betekent dat de zienswijzen uiterlijk 5 december 2019 binnen moeten zijn. Zienswijzen worden in de AB-vergadering van 19 december 2019 voorgelegd en bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2020 ODRU meegenomen.

Gezien de krappe termijn om een zienswijze in te kunnen dienen wordt het Algemeen Bestuur binnen de gestelde termijn geïnformeerd over de voorlopige zienswijze (standpunt college behoudens goedkeuring van de raad). Vervolgens wordt na de besluitvorming van de raad de definitieve zienswijze van de gemeente Oudewater kenbaar gemaakt aan de ODRU.

---

## **Beoogd effect:**

Het beoogd effect van de Kadernota 2021 ODRU is afstemming op het financiële kader binnen de Begroting 2021 ODRU en de Begroting 2021 van de gemeente. Deze kadernota biedt financiële kaders die een vertaling zijn van de ambitie en ontwikkelingen voor de ODRU die in 2021 worden verwacht of noodzakelijk zijn.

---

## **Argumenten:**

### *1.1 Er is meer grip op de ODRU*

Door de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen over de Kadernota 2021 ODRU hebben gemeenten aan de 'voorkant' meer grip op de ODRU. De kadernota wordt gebruikt in de begrotingscyclus van de ODRU en de deelnemende gemeenten.

### *1.2 Deze kadernota geeft inzicht in de hoofdlijnen voor de Begroting 2021 van de ODRU*

De ODRU geeft in de (ontwerp)Kadernota 2021 een zo goed mogelijk beeld van de uitgangspunten en werkwijzen voor het opstellen van de begroting 2021. De belangrijkste uitgangspunten voor de Kadernota 2021 van de ODRU zijn:

- De meerjarencaders uit de begroting 2020 vormen de basis voor de begroting 2021.
- De begroting 2021 zal voortborduren op de huidige wijze van tariefberekening.
- Voor de begroting 2021 wordt uitgegaan van de zekere omzet vanuit de dienstverleningsovereenkomsten met de gemeenten.
- De komst van de Omgevingswet heeft een grote impact op de dienstverlening in 2021. De hiermee samenhangende volumewijzigingen zijn nog niet bekend en zullen via de op te stellen begroting of via een separate begrotingswijziging worden voorgelegd.
- Het vastgestelde formatieplan wordt doorgerekend op basis van het maximum schaalniveau.
- Het voorstel is om het tarief voor 2021 vast te stellen op € 95,00 per uur. Bij doorrekening op basis van de CPB-cijfers stijgen de tarieven met 2,67% tot € 95,00 per uur om de verwachte reële loon- en prijsontwikkeling op te vangen. De belangrijkste reden van de stijging is de (nacalculatie)compensatie van de gestegen loonkosten, die voortkomt vanuit de gemeentelijke cao (Car-Uwo). Daarnaast merken we het effect van de aantrekkende economie op de tarieven van personeel van derden.
- Als de omvang van het weerstandsvermogen en bestemmingsreserves het toelaat worden financiële resultaten achteraf verdeeld via het jaarrekeningresultaat over de eigenaren. Dit is overigens pas aan de orde als het weerstandsvermogen op niveau is (het huidige ratio is 1,0 en het vereiste ratio is 1,5).

---

## Kanttekeningen:

### *1.1 Er komen onvermijdelijke milieu-ontwikkelingen op de gemeente af*

Door de opgaande conjunctuur, en daarmee meer bedrijvigheid, en wijzigingen in de wetgeving is er meer milieu-inzet door ODRU nodig dan waar het contract in voorziet. De verwachting is dat deze lijn zich ook in 2021 doorzet.

Het gaat hierbij om meer milieu-adviezen in ruimtelijke plannen en projecten, de nieuwe gemeentelijke taak voor externe veiligheid, werkzaamheden voor vergunningverlening en meer klachten over bedrijven. Ook blijkt uit de risico-inventarisatie (zie ook kanttekening 1.2) dat er meer uren ingezet moeten worden voor het bedrijfsgericht toezicht. Vanuit de voorjaarsrapportage 2019 en de begroting 2020 van de gemeente Oudewater zijn extra middelen ingezet voor deze onvermijdelijke milieu-ontwikkelingen. Deze extra structurele inzet is noodzakelijk omdat deze ontwikkelingen niet meer binnen het contract kunnen worden opgevangen. De uitvoering van milieu-taken binnen de reguliere contracturen is zo sober c.q. zuinig als mogelijk is. Voor de nieuwe gemeentelijke taak externe veiligheid is er nog geen duidelijkheid over de dekking voor 2020 en verdere jaren vanuit het gemeentefonds of vanuit de provincie. Voor een deel van deze kosten staan hier baten tegenover (advisering ruimtelijke plannen en projecten).

Een nieuwe ontwikkeling waar een aanpak voor opgesteld moet worden, heeft te maken met "nieuwe" stoffen in de bodem, met name PFAS-verontreinigingen. Er wordt nog nader in kaart gebracht wat hiervoor nodig is, inclusief de capaciteit en de kosten.

### *1.2 Er is voor de risicomodule nadere informatie nodig op basis waarvan de gemeente het niveau van het bedrijfsgericht toezicht kan bepalen*

In 2019 en 2020 wordt gewerkt aan de vernieuwing van de risicomodule voor bedrijfsgericht toezicht. Dit is nodig om nieuw VTH-beleid vast te stellen. Op pagina 11 van de kadernota wordt aangegeven dat de risicomodule directe gevolgen zal hebben voor de prioritering en daarmee de VTH-inzet vanuit de ODRU. Voor het merendeel van de gemeenten leidt dit tot een verhoging. Dit geldt ook voor de gemeente Oudewater die hierover met ODRU in gesprek is gegaan. Er is gevraagd om in aansluiting op de berekening in de risicomodule inzichtelijk te maken waar het bedrijfsgericht toezicht precies aan moet voldoen, welke keuzes de gemeente kan maken en welke risico's hiermee samenhangen. Op basis van deze uitwerking kunnen afwegingen worden gemaakt en concrete afspraken over het niveau van het bedrijfsgericht toezicht. Waar nodig is de gemeente Oudewater bereid om in een pilot mee te draaien. In de zienswijze vragen wij het bestuur van de ODRU om hier snel duidelijkheid over te geven.

### *1.3 Uitgangspunt gemeente is budget neutrale milieu-inzet voor Omgevingswet*

Er is op grond van het scenario "ODRU rechtdoor" (bijlage 3 van de kadernota) een eerste grove inschatting gemaakt van de structurele effecten van de Omgevingswet per 1 januari 2021. Hieruit komt naar voren dat gemeenten rekening moeten houden met een stijging van circa 27% van de structurele ODRU-bijdrage. Hierbij gaat het voor 11% om een stijging van de bijdrage door de verschuiving van het bevoegd gezag van provincie naar gemeenten, met name voor de bodemtaken. Daarnaast is de inschatting dat de structurele bijdrage met 16% stijgt door een andere manier van werken en taken die onder de Omgevingswet door de ODRU moeten worden uitgevoerd.

Alhoewel wij ons ervan bewust zijn dat het in deze om een eerste voorlopige verwachting gaat en de structurele kosten ook te maken hebben met keuzes die wij als gemeente maken, hanteert de gemeente Oudewater het uitgangspunt van een budget neutrale milieu-inzet onder de Omgevingswet. Het is de uitdaging voor de gemeenten en de ODRU om samen tot een modus te komen waarin een andere manier van werken en taken vormgegeven kan worden binnen de huidige capaciteit en budgetten. Voor de overdracht van bodemtaken gaan wij er verder vanuit dat

er voldoende dekking vanuit de provincie en/of het Rijk meekomt om deze taken adequaat uit te kunnen voeren. De gemeenten en ODRU pakken dit gezamenlijk op in gesprekken met de provincie. Wij geven dit uitgangspunt van onze gemeente over een budget neutrale milieu-inzet in de zienswijze aan het bestuur van de ODRU mee.

#### 1.4 Vanuit Omgevingswet aan ODRU over te dragen nieuwe taken worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2021 ODRU-Oudewater

De gemeenten kunnen tussen nu en de uitvoering van de Omgevingswet veel keuzes nog niet maken. De gevolgen van het scenario "ODRU rechtdoor" (bijlage 3 van de kadernota) worden komende periode nader uitgewerkt samen met de projectleiders Omgevingswet en de financieel experts.

De deelnemende gemeenten worden gevraagd het uitvoeringsprogramma 2021 in ieder geval op te hogen met de uren van de nieuwe taken die zij overdragen aan de ODRU (zie pagina 11 van de kadernota). Zoals bij het voorgaande argument is aangegeven gaan wij vooralsnog uit van een budget neutrale milieu-inzet, hetzij door het meekomen van dekking vanuit de provincie of het Rijk, hetzij door een verschuiving van taken tussen de gemeente en de ODRU. In de begroting 2021 ODRU is hierover waarschijnlijk al meer bekend en kunnen wij kijken wat dit voor de gemeente Oudewater betekent. Dit geldt ook voor inzicht krijgen in wat dit qua capaciteit en kosten voor de 'inregelfase' betekent.

#### 1.5 Concretisering naar de Begroting 2021 ODRU kan leiden tot aanpassingen

Om de gemeenteraden in staat te stellen een zienswijze in te dienen, heeft de ODRU deze kadernota op een vrij vroeg moment in de planning & control-cyclus moeten opstellen. Wellicht dat er in het verdere traject naar de Begroting 2021 ODRU nog aanpassingen komen. Het is van belang dat deze in april 2020 bekend zijn om in de begrotingscyclus 2021 van de gemeenten meegenomen te kunnen worden. Hiermee worden begrotingswijzigingen zoveel mogelijk voorkomen. Wij vragen het bestuur van de ODRU hier in de zienswijze aandacht voor.

### Financiën:

In de programmabegroting 2020-2024 van de gemeente Oudewater is voor het jaar 2021 voor de uitvoering van de taken door de ODRU een bedrag geraamd van € 485.085.

In de begroting 2020 is rekening gehouden met € 374.255 voor de reguliere contracturen. Door verhoging van het uurtarief is voor 2021 € 10.115 meer budget nodig. Dit wordt meegenomen bij het opstellen van de begroting 2021.

Omschrijving	ODRU-inzet begroting 2020 Oudewater	ODRU-inzet begroting 2021 Oudewater
4.046 reguliere contracturen	€ 374.255 (€ 92,50 per uur)	€ 384.370 (€ 95 per uur)
Onvermijdelijke ontwikkelingen 2019 (€ 56.600 -/- gemeentelijke regie € 19.803)	€ 36.797	€ 36.797
<b>Subtotaal</b>	<b>€ 411.052</b>	<b>€ 421.167</b>
Onvermijdelijke ontwikkelingen 2020 <ul style="list-style-type: none"> <li>• € 18.500 milieu-adviezen ROM</li> <li>• € 5.088 externe veiligheid</li> <li>• € 40.330 vergunningverlening (2020) en bedrijfsgericht toezicht (2021 ev)</li> </ul>	€ 63.918 *	€ 63.918*
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 474.970</b> =====	<b>€ 485.085</b> =====

\*In deze € 63.918 is bezuiniging van € 13.875 op klachtenbehandeling verwerkt (zie pag. 7 Begroting 2020 Oudewater)

---

**Uitvoering:**

- Het bestuur van de ODRU is na de collegebehandeling van dit voorstel geïnformeerd over de voorlopige zienswijze (standpunt college behoudens goedkeuring van de raad); zie de uitgaande brief 19U.23784.
- Na de besluitvorming in de raadsvergadering wordt de zienswijze van de gemeente Oudewater aan het bestuur van de ODRU kenbaar gemaakt.
- Na de besluitvorming in het AB ODRU van 19 december 2019 wordt de Kadernota 2021 verder geconcretiseerd naar de ontwerp-Begroting 2021 ODRU. Deze wordt medio april 2021 aangeboden aan de raden.

---

**Communicatie:**

N.v.t.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

N.v.t.

---

**Bijlagen:**

(ontwerp)Kadernota 2021 ODRU (19.089442)  
Brief voorlopige zienswijze (19U.23784)

---

De indiener:

Het college van burgemeester en wethouders,

De secretaris,



ir. W.J. Tempel

De loco-burgemeester,



drs. J.I.M. Duindam