



RAADSINFORMATIEBRIEF Oudewater

18R.00136

Van : College van burgemeester en wethouders

Datum : 6 maart 2018

Portefeuillehouder(s) : Wethouder J.I.M. Duindam

Portefeuille(s) : Ruimte

Contactpersoon : M. Jansen

Tel.nr. : 8431

E-mailadres : jansen.m@woerden.nl

Onderwerp:

Parkeerfonds Binnenstad Oudewater

Kennisnemen van:

Informatie over op welke wijze het parkeerfonds is geïmplementeerd in het vergunningenstelsel omgevingsaanvragen.

Inleiding:

In februari zijn er vragen gesteld door de Raad over de toepassing van het parkeerfonds. De vraag is of de betreffende locaties in kaart zijn gebracht alsmede of de in-/navordering van de 'afkoopsommen; in gang zijn gezet? Middels deze raadsinformatiebrief willen wij graag antwoord geven op bovenstaande vragen.

Uitleg gemeentelijke verordening

De gemeenteraad van Oudewater heeft in 2004 met het volgende raadsvoorstel ingestemd: In verband met de hoge parkeerdruk in de binnenstad is er een voorstel gedaan voor het instellen van een parkeerfonds. Indien er een extra woning of een nieuw of groter bedrijf in de binnenstad wordt gerealiseerd waarbij geen extra parkeerplaats op eigen terrein wordt gerealiseerd, zal aan de aanvrager een bijdrage worden opgelegd voor het Parkeerfonds Binnenstad. Vervolgens zal uit het Parkeerfonds Binnenstad nieuwe aanvullende openbare parkeerplaatsen in of direct buiten de binnenstad (mede) gefinancierd worden. De toename van de parkeerdruk wordt hierdoor beperkt.

Toepassing

Een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen" wordt op grond van artikel 3:10 Wabo getoetst aan het Bouwbesluit, het bestemmingsplan, redelijke eisen van welstand en de bouwverordening. Indien er geen sprake is van strijd met één van bovenstaande is het niet mogelijk de vergunning te

weigeren. Derhalve dient de parkeernorm in een van bovenstaande te zijn geïmplementeerd om te kunnen afdwingen. Logischerwijs zijn er met betrekking tot het parkeerfonds twee toetsingsgronden optioneel waar de parkeernormen in geïmplementeerd kunnen worden, te weten; de bouwverordening en het bestemmingsplan.

Bouwverordening en bestemmingsplan

Tot voor kort was de parkeergelegenheid bij of in gebouwen is geregeld in de bouwverordening, artikel 2.5.30. In de bouwverordening is echter geen verwijzing opgenomen naar de normen van de verordening Parkeerfonds Binnenstad, waardoor aanvragen omgevingsvergunning voor activiteit "bouwen" niet getoetst kunnen worden aan specifiek deze parkeernormen.

Indien de aanvraag niet in strijd is met het bestemmingsplan kunnen de parkeernormen niet worden afgedwongen. In bijlage 1 wordt duidelijk dat bij de aanvragen geen sprake is van strijd met het bestemmingsplan er geen storting is geweest.

Wanneer een aanvraag wél in strijd is met het bestemmingsplan wordt een afweging gemaakt of we willen mee werken aan een afwijking van het bestemmingsplan. Een aanvraag wordt dan getoetst aan de parkeernormen van het Parkeerfonds Binnenstad. Wanneer niet aan de parkeernorm wordt voldaan, stellen we als voorwaarde voor het afwijken van het bestemmingsplan een storting in het parkeerfonds.

In 2014 is de Woningwet gewijzigd wat ervoor zorgt dat een groot deel van de bouwverordening uiterlijk per 1 juli 2018 van rechtswege komt te vervallen. Het deel van de parkeernormbepaling moet dan zijn opgenomen in bestemmingsplannen of beheersverordeningen. Tussen 28 november 2014 en 1 juli 2018 is er een overgangstermijn en zijn er twee toetsingskaders van toepassing. Voor bestaande bestemmingsplannen gelden de bepalingen van de bouwverordening. Voor bestemmingsplannen die op of na 29 november 2014 zijn vastgesteld door de raad, moet de parkeernormbepaling zijn opgenomen in het bestemmingsplan.

Beheersverordening

Sinds 11 oktober 2017 is de parkeernorm opgenomen in de beheersverordening die eveneens toeziet op de binnenstad. Derhalve is er nu sprake van een toetsingsgrond. Indien er sprake is van niet voldoen aan de parkeernorm levert dat nu een strijd met de beheersverordening op. Door deze ontwikkeling kan het niet voldoen aan de parkeernormen daadwerkelijk een weigering betekenen. Als voorwaarde voor het afwijken van de beheersverordening kunnen we een storting in het parkeerfonds stellen.

Overzicht vanaf januari 2015

Naar aanleiding van de vragen door de raad is er een inventarisatie gedaan van alle aanvragen in de binnenstad vanaf 1 januari 2015 (bijlage 1). Na onderzoek is duidelijk geworden dat er in de meeste gevallen geen sprake is van strijd met het bestemmingsplan. Daar waar wel sprake is geweest van strijdigheid met het bestemmingsplan is er ofwel een storting geweest ofwel een motivering waarom dat niet van toepassing is.

In het overzicht (bijlage 1) wordt duidelijk dat er enkel bij de omgevingsvergunning voor de Peperstraat sprake is van een niet opgelegd bedrag. Vanwege de indiening van deze aanvraag kort na het inwerking treden van de beheersverordening, is deze aanvraag per abuis niet getoetst aan de parkeernormen. Dit bedrag kan niet alsnog worden geïnd. Een vergunning is een besluit in de zin van art. 1:3 AWB en na zes weken wordt dit besluit onherroepelijk.

Parkeerfonds in de praktijk

In totaal is er nu sinds 2015 €25.000 euro gestort in het Parkeerfonds. Dit geld is gestort voor de compensatie van een tekort van vijf ontbrekende parkeerplaatsen. Logischerwijze is dit geld niet toereikend voor de realisatie van de deze parkeerplaatsen. Voor een ondergrondse voorziening liggen de kosten vele malen hoger daarbij komt dat voor bovengrondse parkeerplaatsen je veel ruimte nodig hebt. Mocht die ruimte al beschikbaar zijn dan is het kopen van grond en het voeren van een procedure om de bestemming van de grond te wijziging al kostbaar.

In het begin van 2000 zijn er door gemeenteraden massaal parkeerfondsen ingesteld. Inmiddels zijn veel gemeenten daarop teruggekomen, omdat het in de praktijk lang niet kostendekkend blijkt.

Omgevingswet

In het kader van de Omgevingswet wordt een pilot Omgevingswet gehouden. In deze pilot Omgevingswet

wordt een omgevingsplan Binnenstad gemaakt. Een omgevingsplan is de opvolger van het huidige bestemmingsplan of beheersverordening. Het doel van de nieuwe omgevingswet is weinig regeldruk vanuit de overheid

In het kader van deze pilot omgevingsplan binnenstad zal het parkeerfonds eveneens worden heroverwogen. Daarin worden de ervaringen uit deze raadsinformatiebrief meegenomen.

Kernboodschap:

Toelichten van de implementatie van het Parkeerfonds Binnenstad; Vanaf 1 juli 2018 vervalt bouwverordening en derhalve zijn sinds 11 oktober 2017 de parkeernormen opgenomen in de beheersverordening en daarmee een weigeringsgrond en is een storting in het Parkeerfonds Binnenstad Oudewater juridisch afdwingbaar.

Financiën

Zie bijlage 1

Vervolg:

In de beheersverordening die per 11 oktober 2017 inwerking is getreden zijn de parkeernormen opgenomen. Hierdoor is er nu sprake van een toetsingsgrond in de beheersverordening en daarmee een weigeringsgrond en is een storting in het Parkeerfonds Binnenstad Oudewater juridisch afdwingbaar. En dus zullen we in het vervolg vaker een storting als voorwaarde moeten stellen.

Bijlage:

Overzicht vergunningaanvragen vanaf januari 2015 geregistreerd onder corsa-nummer 18.003858

De wnd. secretaris,

ir. W.J. Tempel

De burgemeester,

mr. drs. P. Verhoeve