



RAADSVOORSTEL

18R.00427

Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 3 juli 2018

Portefeuillehouder(s): wethouder J.I.M. Duindam

Portefeuille(s): Economische zaken

Contactpersoon: R. van Doggenaar

Tel.nr.: 8434

E-mailadres: doggenaar.r@woerden.nl

Onderwerp: Aanpassing Telecommunicatieverordening Oudewater 2006 ten behoeve van breedbandinternet buitengebied

De raad besluit:

1. De Verordening tot de eerste wijziging van de "Telecommunicatieverordening Oudewater 2006" vast te stellen, waardoor aan artikel 4 een extra lid (5.) wordt toegevoegd luidende als volgt:
 5. Bij projecten met meer dan 10.000 meter tracélengthe is het college, vanwege redenen van algemeen belang, bevoegd van lid 3 afwijkende tariefafspraken te maken.
2. De Verordening zoals hiervoor genoemd in werking te laten treden met ingang van de dag na de dag van bekendmaking.

Inleiding:

Op 9 januari 2017 heeft het college van de gemeente Oudewater de intentieverklaring 'Snel internet buitengebied Provincie Utrecht' ondertekend. Via de raadsinformatiebrief van 14 februari 2017 (17R.00103) bent u over deze intentieverklaring geïnformeerd. Daarnaast heeft het college u middels de raadsinformatiebrief van 6 maart 2018 (18R.00077) op de hoogte gebracht van de genomen en nog te nemen stappen om tot een goed internetnetwerk in het buitengebied van de gemeente Oudewater te komen.

Eén van de belangrijkste was de ondertekening van een convenant met één of meerdere marktpartijen. Het college heeft uitvoering gegeven aan het in de raadsinformatiebrief genoemde voornemen om in maart tot convenantondertekening te komen. Het college heeft op 15 maart 2018 convenanten met de marktpartijen Glasdraad en Glasvezel buitenaf ondertekend.

Om uitvoering te kunnen geven aan de gemaakte afspraken in de convenanten is een aanpassing van de Telecommunicatieverordening Oudewater 2006 nodig. Ondertekening van de convenanten heeft vooruitlopend op de aanpassing van de verordening plaatsgevonden. Het college heeft daartoe besloten om de voortgang van het proces, gezien het maatschappelijk belang, niet te vertragen. Onnodige vertraging had in het ergste geval kunnen resulteren in intrekking van het aanbod van de

marktpartijen. Hetgeen de kans op een sneller internetnetwerk in het buitengebied drastisch zou doen afnemen.

Om de convenanten voorafgaand aan het wijzigen van de verordeningen te kunnen ondertekenen, is het volgende voorbehoud in de convenanten opgenomen:

“Voorliggende convenanten en de daarin gemaakte afspraken wordt aangegaan onder de opschortende voorwaarde dat:

de gemeenteraad van Oudewater vóór 1 juli 2018 instemt met een aanpassing van de Telecommunicatieverordening en aanverwante regelingen, waarmee het college de bevoegdheid krijgt om specifiek ten behoeve van de aanleg van een breedbandnetwerk in het buitengebied maatwerkafspraken te maken.

Indien één of meerdere van bovenstaande opschortende voorwaarden niet is/zijn vervuld eindigt dit convenant van rechtswege zonder dat voorafgaande opzegging is vereist.”

Middels dit voorstel wordt de benodigde aanpassing van de Telecommunicatieverordening aan de gemeenteraad voorgelegd.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De gemeenteraad is op grond van artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen van een verordening.

Beoogd effect:

De aanleg van breedbandinternet zorgt voor een digitale ontsluiting van het buitengebied. Een goede digitale ontsluiting draagt rechtstreeks bij aan een verbetering van de economische potentie en leefbaarheid. Werk, zorg, onderwijs en recreatie zijn enkele voorbeelden van gebieden waar steeds meer gebruik wordt gemaakt van digitale technieken die hoge bandbreedtes vereisen. Het ontbreken van een goed internetnetwerk doet afbreuk aan de toekomstbestendigheid van het buitengebied als woon- en werkgebied. Door aanpassing van de Telecommunicatieverordening worden aanlegdrempels voortkomend uit gemeentelijke regelgeving voor de aanleg van glasvezelnetwerken in het buitengebied weggenomen.

Concrete maatregel die nu voorligt is het aanpassen van de Telecommunicatieverordening. De marktpartijen die interesse hebben in de aanleg van glasvezelnetwerken stellen ons de voorwaarde om een andere vergoedingsmethodiek dan gebruikelijk toe te passen. Aanpassing van Telecommunicatieverordening stelt het college in staat om de andere vergoedingsmethodiek voor dit maatschappelijk relevante project toe te passen. Op deze manier worden belemmeringen voortkomend uit gemeentelijke regelgeving voor de aanleg van glasvezelnetwerken in het buitengebied weggenomen. Overigens worden deze belemmeringen niet enkel weggenomen voor de marktpartijen waarmee een convenant is gesloten, maar voor elke marktpartij geïnteresseerd in het aanleggen van breedbandinternet in het buitengebied.

Argumenten:

1.1 Hiermee worden gemeentelijke aanlegdrempels voor de aanleg van breedbandinternet, van belang voor de economische potentie en leefbaarheid, in het buitengebied weggenomen.

Zoals reeds aangegeven is de aanwezigheid van een toekomstbestendig internetnetwerk belangrijk voor de economische potentie en leefbaarheid van het buitengebied. Het gebruik van internet heeft de afgelopen jaren een enorme vlucht genomen en is (nagenoeg) verworden tot een basishoofte. Onderwijs- en zorginstellingen, maar ook het bedrijfsleven maakt in toenemende mate gebruik van internet gerelateerde toepassingen. Zelfs de overheid kent steeds meer digitale loketten.

Tot op heden hebben weinig marktpartijen initiatief getoond om tot de aanleg van moderne internetnetwerken in het buitengebied over te gaan. De lange graafafstanden en het beperkt aantal

potentiële abonnees per vierkante kilometer resulteert in een businesscase die enkel met een lange termijn perspectief is rond te rekenen. Traditionele beursgenoteerde telecommunicatiebedrijven als KPN en Ziggo tonen vooralsnog geen interesse in de aanleg van toekomstbestendige netwerken in de buitengebieden van Nederland. Het relatief lange terugverdienmodel past niet in hun bedrijfsvoering/ bedrijfsopvatting.

De marktpartijen die wel interesse tonen in de aanleg van toekomstbestendige internetnetwerken in het buitengebied stellen voorwaarden aan gemeenten voor de aanleg van deze netwerken. Eén van deze voorwaarden heeft betrekking op de door gemeenten gevraagde leges- en degeneratievergoedingen. Door aanpassing van de Telecommunicatieverordening kan de gemeente Oudewater tegemoet komen aan de gestelde voorwaarde en daarmee de gemeentelijke randvoorwaarden passend maken voor de aanleg van een toekomstbestendig internetnetwerk in het buitengebied. Tijdens de door de gemeente uitgevoerde interessepeiling is reeds aangetoond, dat er vanuit de samenleving een enorm grote behoefte is aan een dergelijk internetnetwerk.

1.2 De gemeenteraad is bevoegd tot het wijzigen van de Telecommunicatieverordening Oudewater 2006.

Formeel ligt de bevoegdheid tot het intrekken, vaststellen en wijzigen van een verordening bij de gemeenteraad (art. 147 Gemeentewet)

2.1 Een verordening treedt pas in werking nadat deze op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend is gemaakt.

Bekendmaking vindt plaats via het Digitaal Gemeenteblad. Voorgesteld wordt de verordening vervolgens direct na bekendmaking in werking te laten treden, zodat de voortgang in het proces wordt gehouden.

Kanttekeningen:

Het college van burgemeester en wethouders krijgt hiermee de ruimte om af te wijken van de Telecommunicatieverordening.

Toevoeging van een extra lid 5, zoals hierboven verwoord, aan artikel 4 van de Telecommunicatieverordening geeft het college de mogelijkheid om bij projecten met meer dan 10.000 meter tracé lengte vanwege redenen van algemeen belang afwijkende tariefafspraken te maken. Het college krijgt hiermee de mogelijkheid om af te wijken van de Telecommunicatieverordening. Deze afwijkingsbevoegdheid beperkt zich echter tot zeer uitzonderlijke gevallen. Ter illustratie: de huidige beheermedewerkers Ondergrondse Infrastructuur, reeds 5 jaar werkzaam in deze functie, heeft nog nooit eerder een aanvraag met een tracé lengte van meer dan 10.000 meter ontvangen. Daarnaast moet het college tevens kunnen onderbouwen waarom er sprake is van redenen van algemeen belang. De afwijkingsbevoegdheid die het college middels toevoeging van een extra lid 5 aan artikel 4 wordt geboden is dus zeer beperkt toepasbaar.

Aanpassing Telecommunicatieverordening na 1 juli 2018

Het feit dat de aanpassing van de Telecommunicatieverordening niet vóór 1 juli 2018 plaatsvindt, zal niet direct tot onoverkoombare problemen leiden. Wachten met aanpassing van de verordening tot na het zomerreces is echter onwenselijk en zal tot vertraging van de aanleg van breedbandinternet in het buitengebied leiden. Betrokken marktpartijen hebben aangegeven op korte termijn vergunningaanvragen in te dienen voor de aanleg van breedbandinternet in het buitengebied en daarna zo spoedig mogelijk aan de slag te willen gaan. Vandaar dat aanpassing van de Telecommunicatieverordening nu wordt voorgelegd.

Financiën:

Het voorgestelde besluit heeft geen negatieve financiële gevolgen. Het besluit behelst het toekennen van een afwijkingsbevoegdheid aan het college en is zodanig enkel juridisch van aard.

Uitvoering:

Na het besluit van de gemeenteraad zal het college van burgemeester en wethouders uitvoering geven aan de afspraken gemaakt in de convenanten met de marktpartijen geïnteresseerd in de

aanleg van breedbandinternet in het buitengebied van Oudewater,. Mochten overige marktpartijen zich melden voor de aanleg van snel internet in het buitengebied, dan zal het college dezelfde gemeentelijke kaders hanteren als bij de marktpartijen waarmee een convenant is gesloten.

Communicatie:

De betrokken marktpartijen zullen over het besluit van de gemeenteraad worden geïnformeerd en de verordening zal via het Digitaal Gemeenteblad worden bekendgemaakt.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Samenhang met het collegebesluit van 13 maart 2018 (18A.00240) waarin het college instemt met ondertekening van de convenanten met daarin een opschortende voorwaarde voor wat betreft wijzigingen in stukken vallend onder de raadsbevoegdheid.

Bijlagen:

- Het concept raadsbesluit geregistreerd onder Corsanummer: 18R.00428.
-

De indiener:

Het college van burgemeester en wethouders,

De wnd. secretaris

De burgemeester

ir. W.J. Tempel

mr. drs. P. Verhoeve