



RAADSINFORMATIEBRIEF Oudewater

18R.00317

Van : College van burgemeester en wethouders
Datum : 19 juni 2018
Portefeuillehouder(s) : Wethouder J.I.M. Duindam
Portefeuille(s) : Economische zaken
Contactpersoon : R. van Doggenaar
Tel.nr. : 8434
E-mailadres : doggenaar.r@woerden.nl

Onderwerp:

Gratis wifi voor iedereen in Oudewater (WIFI4EU)

Kennisnemen van:

Het nut en de noodzaak van de realisatie van een gratis wifi-netwerk in de gemeente Oudewater en het al dan niet, via een subsidieverzoek, benutten van door de Europese Commissie gereserveerde gelden voor realisatie van gratis toegankelijke wifi-netwerken

Inleiding:

In september 2017 heeft de Europese Commissie bekendgemaakt € 120 miljoen vrij te maken voor gratis toegankelijke wifi op minstens zesduizend locaties in Europa. Overheidsinstanties uit de EU-lidstaten, waaronder gemeenten, kunnen een aanvraag indienen om aanspraak te maken op een bedrag van € 15.000,- subsidie voor de realisatie van gratis wifi-netwerken op hun grondgebied.

Op 26 oktober 2017 heeft de gemeenteraad van Oudewater een motie over deze subsidiemogelijkheid aangenomen (M-015). In deze motie wordt het college opgedragen om op de kortst mogelijke termijn initiatief te ondernemen voor inschrijving op deze Europese subsidieregeling en de gemeenteraad een uitgewerkt plan voor te leggen over de benodigde inzet voor realisatie van het wifi-netwerk en de niet door de subsidie gedekte financiële gevolgen van de exploitatie van het netwerk.

Via deze raadsinformatiebrieven informeren wij u over het nut en de noodzaak van de realisatie van een gratis wifi-netwerk in de gemeente Oudewater en de daarvoor benodigde inzet en daaraan gerelateerde kosten.

Kernboodschap:

Goed internet – een basisbehoefte

De samenleving digitaliseert in rap tempo. Het aantal internet gerelateerde toepassingen is in de afgelopen jaren exponentieel gegroeid. Het gebruik van e-health, internetbankieren, digitale overheidsloketten en elektronisch leeromgevingen behoort tegenwoordig tot de dagelijkse praktijk. Als gevolg daarvan is een goede internetverbinding nagenoeg verworven tot een basisbehoefte. Het college onderschrijft dan ook dat iedereen gebruik moet kunnen maken van een goede internetverbinding.

Internetvoorzieningen buitengebied

Gezien de sterk verouderde internetnetwerken in delen van het buitengebied heeft de gemeente Oudewater zich in de afgelopen collegeperiode hard gemaakt voor de aanleg van een glasvezelnetwerk in het buitengebied. Twee partijen hebben interesse getoond in de aanleg van een glasvezelnetwerk in het buitengebied en werven momenteel abonnees. Bij voldoende afname van abonnementen wordt er in het buitengebied een glasvezelnetwerk aangelegd. Hiermee is de toekomstbestendigheid van het buitengebied voor wat betreft digitale bereikbaarheid gewaarborgd.

Internetvoorzieningen kernen

In de kernen bieden marktpartijen op het gebied van internet, in de vorm van glasvezel- en coaxverbindingen, toekomstbestendige voorzieningen. Daarnaast is de dekking van mobiel internet via 3G- en 4G-netwerken hier voldoende aanwezig. In de kernen is vanuit de markt dus voldoende aanbod om de inwoners tegen een marktconforme prijs van een goede internetverbinding te voorzien.

Gratis wifi als additionele service

Het aanbieden van een door de gemeente beheerd gratis toegankelijk wifi-netwerk moet dan ook niet worden beschouwd als een alternatief voor een reguliere, vaste internetverbinding. Een gratis toegankelijk wifi-netwerk kan worden beschouwd als een additionele service richting inwoners en bezoekers van de gemeente Oudewater.

Beperkte meerwaarde EU-toeristen

De meerwaarde van een dergelijk netwerk voor bezoekers (toeristen) is door de gewijzigde EU-regelgeving voor roamingkosten betrekkelijk. Alle inwoners van EU-lidstaten kunnen sinds 15 juni 2017 zonder extra kosten sms'en, bellen en internetten in andere landen die binnen die Europese Unie vallen. Hierdoor is de meerwaarde van het aanbieden van een gratis wifi-netwerk voor EU-inwoners aanzienlijk minder groot dan in de periode voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze regelgeving.

Risico's openbare netwerken

Los daarvan brengt een openbaar wifi-netwerk risico's met zich mee. Openbare wifi-netwerken zijn minder veilig dan beveiligde wifi-netwerken of het gebruik van een 3G- of 4G-netwerk. Het is voor een hacker relatief eenvoudig om met speciale apparatuur een netwerk aan te maken met de naam van het openbare wifi-netwerk. Smartphones, tablets en computers die eerder verbinding hebben gemaakt met het openbare wifi-netwerk, maken dan automatisch verbinding met het netwerk opgezet door de hacker in plaats van het reguliere openbare netwerk. Gebruikers merken hier niets van, maar het internet- en dataverkeer is nu inzichtelijk voor de hacker. Door slim om te gaan met de instellingen van mobiele apparaten en/ of de inrichting van het wifi-netwerk kan dit worden voorkomen. Openbare wifi-netwerken blijven echter in alle gevallen relatief kwetsbaar voor hackers/ misbruik.

Kosten versus nut en noodzaak

Ondanks de beperkte meerwaarde voor toeristen uit de EU en de relatieve kwetsbaarheid van een openbaar wifi-netwerk blijft het aanbieden van gratis internet aan bezoekers en inwoners een mooie service. De afweging om een dergelijk netwerk op te zetten of niet is voornamelijk een financiële. Wegen nut en noodzaak op tegen de te maken kosten. De door de EU geboden subsidiemogelijkheid biedt financieel gezien op enkele vlakken uitkomst. De subsidiegelden mogen worden ingezet voor apparatuur- en installatiekosten van de wifi-netwerken.

De kosten met betrekking tot de aanbestedingsprocedure, noodzakelijke backhaulverbindingen, extra apparatuur niet specifiek verbonden aan het wifi-netwerk, abonnementsgelden, het onderhoud en de exploitatie van de apparatuur zijn voor rekening van de gemeente. Gezien de specialistische kennis en kunde benodigd voor het realiseren en op een goede manier inrichten van een openbaar wifi-netwerk is de inzet van extern bureau wenselijk. Ook deze kosten zal de gemeente zelf moeten betalen.

Kostenraming

Op basis van navraag bij gemeenten, telecommunicatiebedrijven (KPN en Ziggo) en bedrijven gericht op de

aanleg van wifi-netwerken (City Wireless) hebben we een grove raming gemaakt van de gemeentelijke (niet subsidiabele) kosten voor de aanleg van een wifi-netwerk in het centrum van Oudewater. Minimale kosten waar rekening mee moet worden gehouden zijn de volgende:

- Projectmanagementkosten € 1.500,- tot € 2.500,- eenmalig (extern bureau);
- Abonnementsgelden € 1.500,- tot € 2.000,- per jaar;
- Onderhoudskosten € 1.500 tot € 2.000,- per jaar.

Mogelijk is een deel van de projectmanagementkosten in te brengen als installatiekosten en daardoor wel subsidiabel. Hierover kan op dit moment echter geen zekerheid worden gegeven. De gemeente dient dus rekening te houden met ongeveer € 5.000,- aan kosten in het eerste jaar en € 3.000,- tot € 4.000,- in de jaren daarna.

Subsidieverzoek ingediend

Op verzoek van de gemeenteraad heeft de gemeente Oudewater op 15 mei 2018 een verzoek ingediend bij de Europese Commissie om aanspraak te kunnen maken op de beschikbaar gestelde subsidiegelden voor het realiseren van gratis wifi-netwerken. Gezien de grote hoeveelheid aanvragen zal van slechts een beperkt aantal Nederlandse gemeenten het subsidieverzoek worden ingewilligd. Het is nog niet bekend wanneer hierover uitsluitel wordt gegeven.

Afhankelijk van de toekenning van de subsidie kan vervolgens worden besloten of daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van de toegekende subsidie. Indien een gemeente niet binnen anderhalf jaar gebruik maakt van de subsidiegelden vervalt de subsidie. Op basis van de voorliggende informatie kan de gemeenteraad een oordeel vormen over de aanleg van een gratis wifi-netwerk voor inwoners en bezoekers van de gemeente Oudewater. Indien de gemeenteraad positief besluit dan zal, bij toekenning van de subsidie, uitvoering worden gegeven aan de realisatie van een openbaar wifi-netwerk. Een eerste stap in dat proces is het inschakelen van een extern bureau met brede ervaring op dit gebied om de plannen nader uit te werken.

Financiën

De totale kosten van de realisatie van een openbaar toegankelijk wifi-netwerk is sterk afhankelijk van de omvang en inrichting van het te realiseren netwerk. Er is een grove kostenraming voor realisatie van een gratis wifi-netwerk in de binnenstad gemaakt. Minimale niet subsidiabele kosten waar rekening mee moet worden gehouden zijn de volgende:

- Projectmanagementkosten € 1.500,- tot € 2.500,- eenmalig
- Abonnementsgelden € 1.500,- tot € 2.000,- per jaar
- Onderhoudskosten € 1.500 tot € 2.000,- per jaar

De benodigde ambtelijke inzet is hierbij buiten beschouwing gelaten.

Vervolg:

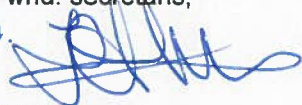
De gemeenteraad zal zich moeten beraden op het nut en de noodzaak van een gratis openbaar wifi-netwerk in Oudewater. Daarnaast is het vooralsnog afwachten totdat helderheid ontstaat over het al dan niet inwilligen van het subsidieverzoek van de gemeente Oudewater door de EU.

Bijlagen:

n.v.t.

De wnd. secretaris,

i.a.



ir. W.J. Tempel

De burgemeester,



mr. drs. P. Verhoeve