



6 september 2016

Presentatie Omgevingswet

Forum Oudewater

Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE





Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE



INLEIDING

Introducing



Rho

— ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE



Rho adviseurs voor leefruimte

Rob Schram

Ruud Veenhof



Het huidige stelsel

Rho

— ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Welke wetten nu zijn relevant voor de ruimtelijke inrichting?

- Wet ruimtelijke ordening (Wro)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
 - Wet milieubeheer
 - Monumentenwet 1988
 - Algemene wet bestuursrecht
 - Wet geluidhinder



Rho

— ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Het huidige stelsel

Uitgangspunten wettelijk stelsel

- een ‘goede ruimtelijke ordening’
- knip tussen beleid en normstelling

- iedere overheidslaag is verantwoordelijk voor uitvoering eigen ruimtelijk beleid met adequate bevoegdheden



Bevoegdheden

Bevoegdheden gemeenteraad

- Structuurvisie
- Bestemmingsplan/beheersverordening
- Overig beleid (bv. Welstandsnota, parkeernota)
- (Algemene) verklaring van geen bedenkingen

Bevoegdheden college

- O.a. vaststellen uitwerkingsplan, wijzigingsplan en afgifte omgevingsvergunning
- Deze plannen komen dus niet bij de gemeenteraad.

Het speelveld verandert



Rho
— ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Wetgever



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

De wetgever reageert op de ontwikkelingen in de maatschappij. Dat resulteert in nieuwe wetgeving.

- Aanpassing Besluit Quickwins (2014)
- Omgevingswet (2019)



Anpassing Besluit Quickwins

Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, 2010)

- Reguliere procedure
- Uitgebreide procedure: vvgb nodig

Aanpassing Besluit Quickwins



Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Sinds 1 november 2014 in werking

- Verruimen vergunningvrij bouwen voor aan- en uitbouwen, bijgebouwen en mantelzorg is (onder voorwaarden) geen vergunning meer nodig
- Verruimen kruimelgevallenregeling o.a. functiewijziging, uitbreiding gebouwen, tijdelijk gebruik mag met reguliere Wabo-procedure

Dergelijke projecten komen ook niet meer bij de gemeenteraad (kruimelgevallenbeleid)



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

DE OMGEVINGSWET

Omgevingswet



Rho

ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

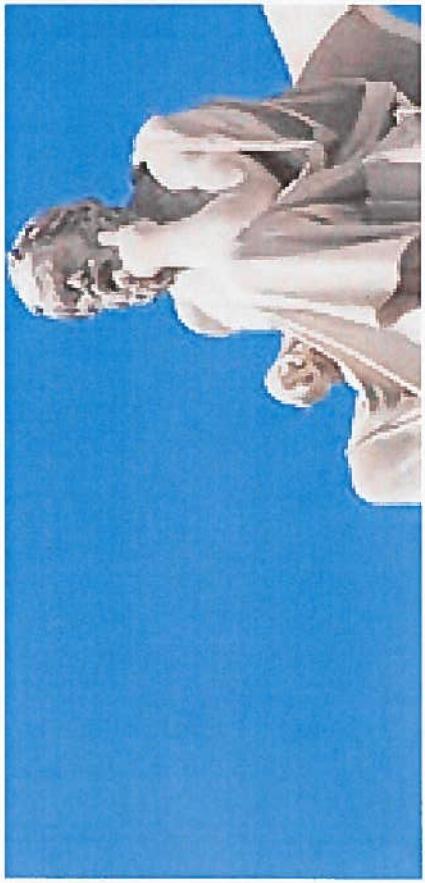
- Eén samenhangende wet
- Voor de fysieke leefomgeving
- Die ontwikkelingen stimuleert
- En de kwaliteit van de leefomgeving waarborgt

Verbeterdoelen van de Omgevingswet



Andere filosofie: uitnodigingsplanologie

- ‘Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit’
- Minder regelen
- Loslaten en vertrouwen
- Gericht op doelen en niet op regels
- Van toetsing en vergunningverlening naar toezicht en handhaving



Rho
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Omgevingswet = 26 wetten



Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Belemmeringenwet Privaatrecht	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Gaswet	Wet ammoniaken- en veehouderij	Wet geurhinder en veehouderij	Woningwet	Wetsvoorstel Wet lokaal spoor	Wet luchtvaart	Monumentenwet 1988	Mijnbouwwet	Elektriciteitswet 1998	Wet beheer rijkswaterstaatwerken	Wet hygiëne en veilig- heid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Ontgrondingenwet	Spoorwegwet	Waterwet	Planwet verkeer en vervoer	Tracéwet	Wet inzake de luchtverontreiniging	Wet milieubeheer	Spoedwet wegverbreding	Omgevingswet
--	---	---------------	---	--	------------------	--	-----------------------	---------------------------	--------------------	-------------------------------	---	--	-------------------------	--------------------	-----------------	---------------------------------------	-----------------	---	-------------------------	-------------------------------	---------------------

Omgevingswet: facts & figures

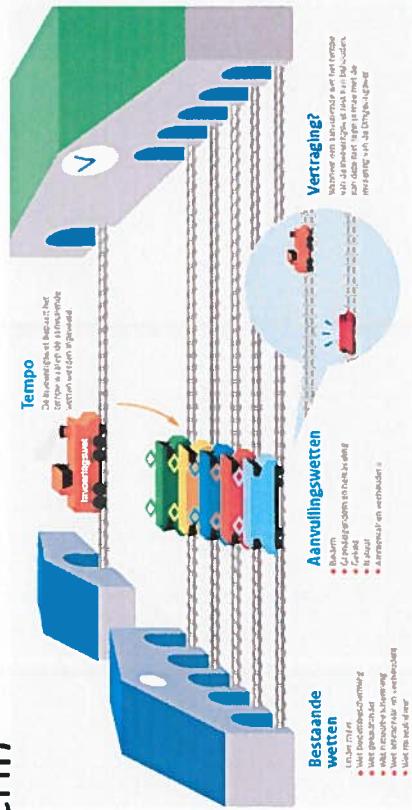


Rho
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

- 1 juli 2015: wet aangenomen door Tweede Kamer
- 22 maart 2016: wet aangenomen door Eerste Kamer
- 26 april 2016: publicatie in het Staatsblad
- 1 juli 2016 – 16 september 2016: consultatie uitvoeringsbesluiten (AMvB's)

- Invoeringswet/ Invoeringsbesluiten
- Aanvullingswetten (Bodem, Grondzaken en eigendom, Geluid, Natuur, Ammoniak/Veehouderij)
- Aanvullingsbesluiten

- 2019: Geplande invoering



Zes kerninstrumenten



Rho
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

1. Omgevingsvisie
2. Programma
3. Algemene regels
4. Decentrale regels

Omgevingsplan

- Waterschapsverordening
- Provinciale Omgevingsverordening

Omgevingsvergunning

Projectbesluit

- ① Omgevingsvisie
- ② Programma's
- ③ Decentrale regels

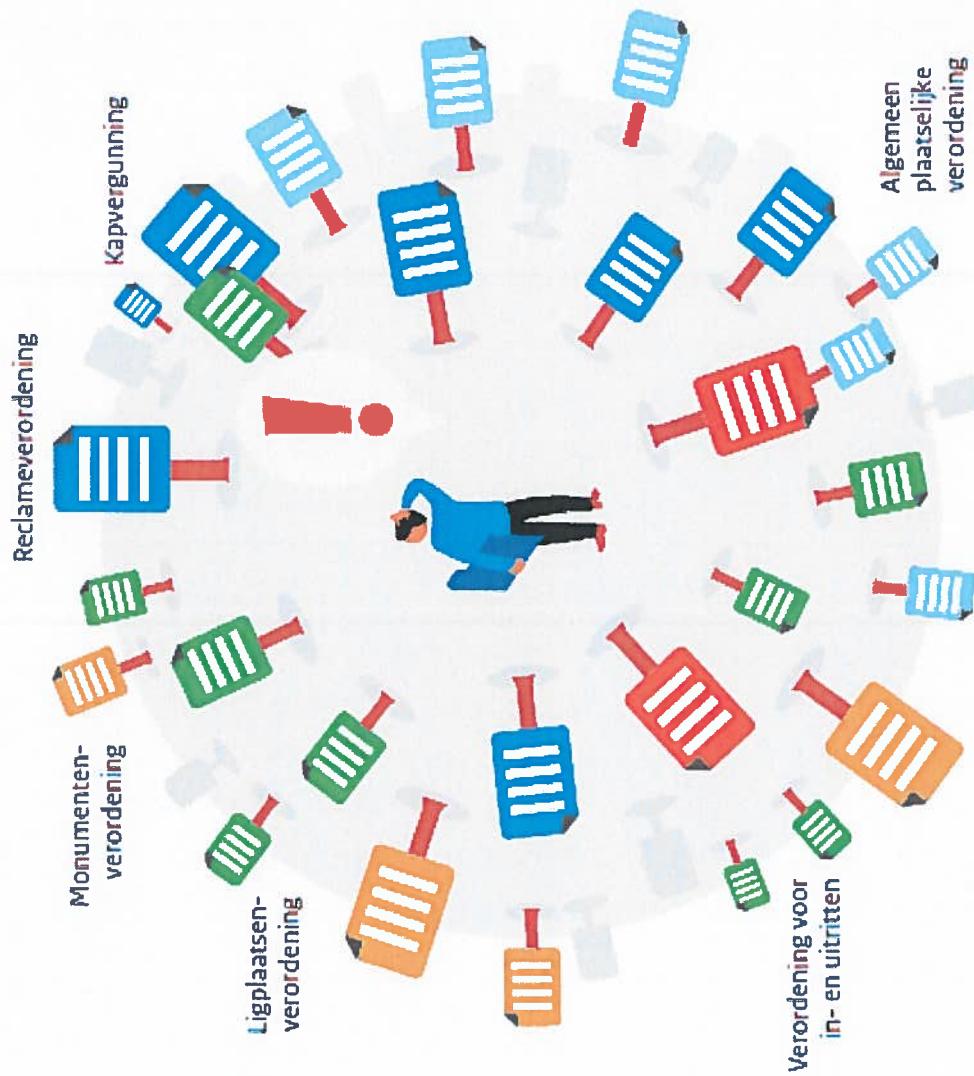
- ④ Algemene rijksregels



Omgevingsplan: nu



Rho
— ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE



Nu in het bestemmingsplan

Verschillende bestemmingsplannen voor verschillende deelgebieden in een gemeente met allelei verordeningen. Initiatiefnemer heeft onvoldoende overzicht in de vele regels.

Omgevingsplan: Straks



Rho
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Voordelen

- Meer bestuurlijke afwegingsruimte om lokaal de fysieke leefomgeving te beheren en te ontwikkelen.
- Overzichtelijk: alle regels voor fysieke leefomgeving in één document.
- Digitaal inzichtelijk: alle regels per perceel of adres bij elkaar en altijd actueel.
- Meer mogelijkheden om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven.
- Minder bestuurlijke en onderzoekslasten door fasering. Bepaaldend is nu of (omgevingsplan) en hoe (omgevingsvergunning) een activiteit plaatsvindt.



Straks in het omgevingsplan

Alle regels voor fysieke leefomgeving in één overzichtelijk document. Initiatiefnemer ziet precies welke regels ervoor hem gelden op het gebied van fysieke leefomgeving.

Pilots omgevingsplannen



Rho

— ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet kunnen gemeente experimenteren met zogenoamde Pilots, ‘bestemmingsplannen met ‘verbrede reikwijde’,

Ons bureau is betrokken bij ruim 10 pilots.

Pilots omgevingsplannen



Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Uitgangspunten in onze omgevingsplannen

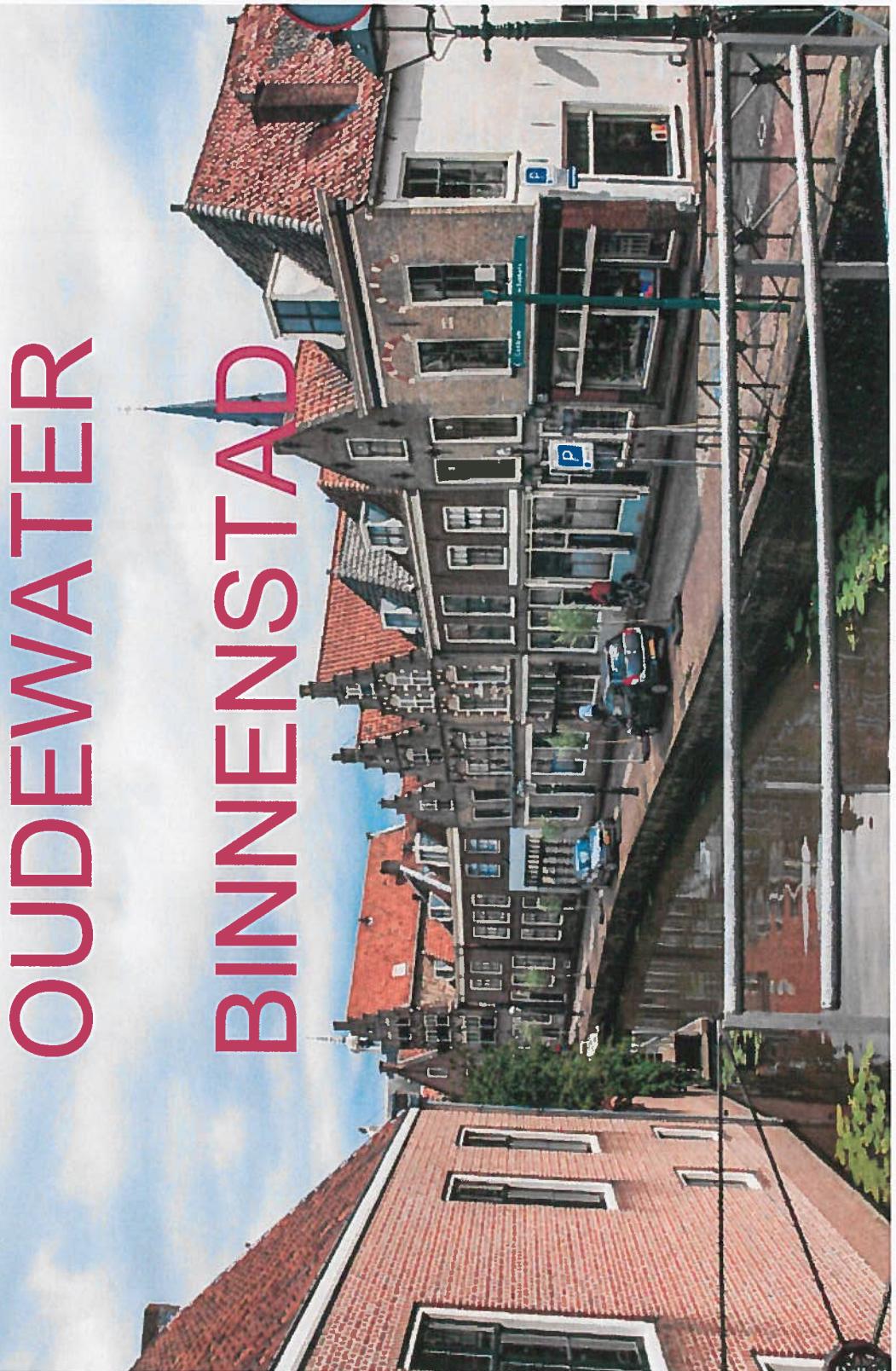
- Cultuuromslag
- Sturen op doelen
- Vertrouwen
- Stimuleren
- Gedeelde verantwoordelijkheid
- Vanzelfsprekend met voldoende borging

Opzet omgevingsplan



Rho
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Planfiguur	voorbeeld
rechtstreeks	<ul style="list-style-type: none">B&B mits in overeenstemming met beleidsregels
melding	<ul style="list-style-type: none">bedrijfsmatige nevenactiviteit mits landschappelijke inpassing
afwijking	<ul style="list-style-type: none">wonen bij bedrijfsbeëindigingvergrotting woning mits landschappelijke inpassing kwalitatieve randvoorwaarden doorschuiven onderzoek
delegatie	<ul style="list-style-type: none">uitbreiding, omschakeling, nieuwvestiging mits kwalitatieve randvoorwaarden Vitaal buitengebied doorschuiven onderzoek deelgebieden



OUDEWATER BINNENSTAD

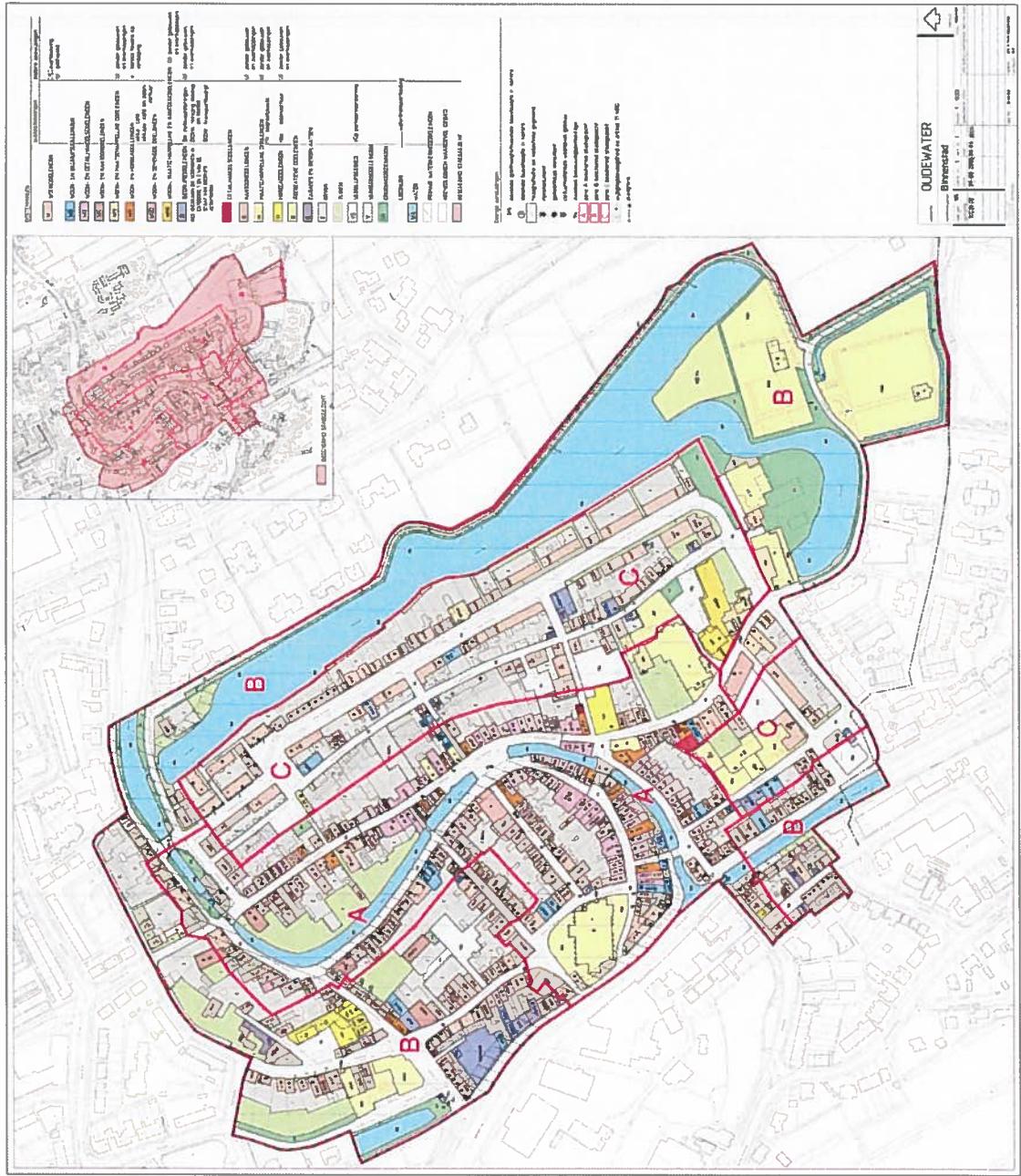
R

Rho

— ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Binnenstad Oudewater

Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE



Binnenstad Oudewater



Rho
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

- Een omgevingsplan voor Oudewater?
- Wat zou dat kunnen inhouden?

Oudewater



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

- De binnenstad is belangrijk voor Oudewater. Zowel vanwege de cultuurhistorie als de economische betekenis. De binnenstad is een belangrijke toeristische trekpleister.

- De gemeente wil zich faciliterend en stimulerend kunnen opstellen richting vrijwilligers of initiatiefnemers met plannen die bijdragen aan versterking van de Oudewaterse binnenstad. Op deze manier wil ze snel kunnen inspelen op nieuwe ideeën.
- Waar mogelijk moeten ontwikkelingen gefaciliteerd worden. Vanzelfsprekend mag niet alles, functies mogen geen overlast veroorzaken. Een meldingsplicht vormt hiervoor een borging.

Oudewater



Rho

— ADVISEURS
VOOR LEEFRUIMTE

De binnenstad bestaat uit een centrumgebied en woongebieden. Voor beide gebieden geldt een andere ambitie. Reguliere ontwikkelingen, zoals mantelzorg en bedrijf aan huis, zijn vanzelfsprekend mogelijk in het woongebied. Misschien wel iets meer. Maar winkels en horeca niet, daar is het centrumgebied voor.



Oudewater

Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

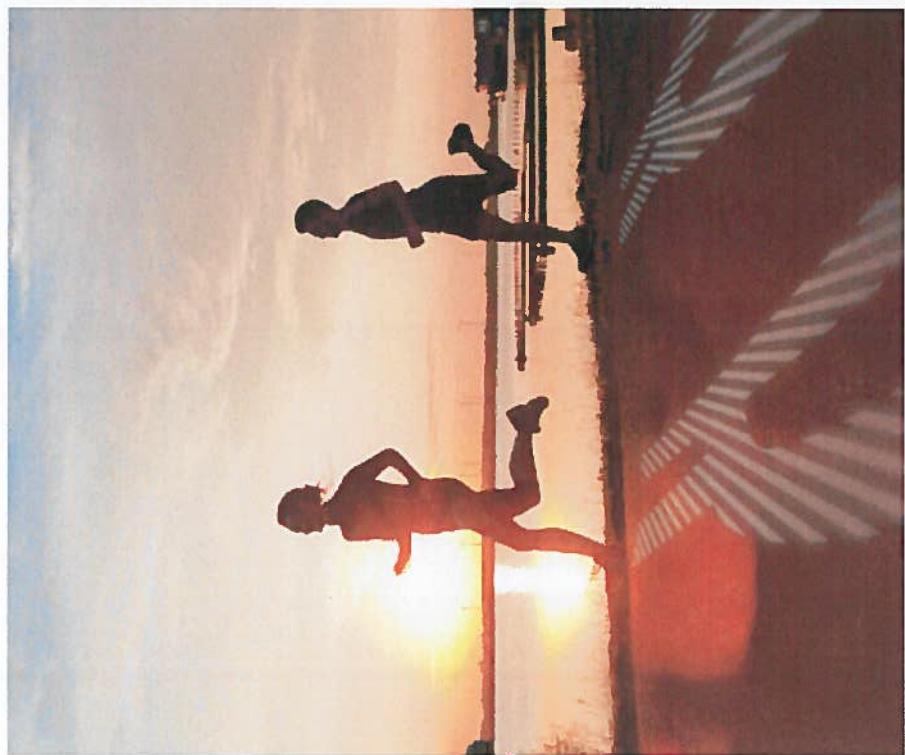
Het historisch karakter van de binnenstad is de kracht en moet behouden blijven. Dit doen we niet meer door regels te stappen en initiatiefnemers af te schrikken. De gemeente wil in gesprek met initiatiefnemers om samen een goed plan te maken.

Vanzelfsprekend zijn belangrijke waarden wel beschermd!



Aanvraag 11e tranche crisis- en herstelwet

- De gemeente wil zich faciliterend en stimulerend kunnen opstellen richting vrijwilligers of initiatiefnemers met plannen die bijdragen aan versterking van de Oudewaterse binnenstad en hier snel op kunnen inspelen op nieuwe ideeën;
- De gemeente wil de nadruk leggen op de beeldkwaliteit en het historische karakter van de binnenstad. Deze nadruk kan o.a. worden gelegd door functies en bebouwing toe te staan indien dit binnen de cultuurhistorische kaders en de beoogde beeldkwaliteit past;
- Uitgestelde uitvoerbaarheidstoets op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f Bro ;
- Het opnemen van een meldingsplicht voor bepaalde activiteiten



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Ruud Veenhof
ruud.veenhof@rho.nl
010-2018552

Rob Schram
rob_schram@rho.nl
010 - 2018653