



Gemeente Oudewater

Gemeente Woerden



15R.00336

RAADSVORSTEL
15R.00336

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 25 mei 2015

Portefeuillehouder(s): L. Vermeij

Portefeuille(s): Milieu

Contactpersoon: V. Buskens

Tel.nr.: 8370/06-
55291577

E-mailadres: buskens.v@woerden.nl

Onderwerp: Regionaal bodembeleid en bodemkwaliteitskaart

De raad besluit:

1. De uitgangspunten en beleidskaders van de Nota bodembeheer vast te stellen:
 - Het bodembeheergebied (Bijlage II)
 - De bodemkwaliteitskaart, bestaande uit bijlagen III, IV, V, VI, VIII, IX
 - Het handelingskader bodembeheer toemaakgronden Landelijk Gebied (Bijlage VII)
2. vaststelling van de volgende toekomstige wijzigingen van of actualisaties in het beleid aan het college te delegeren:
 - a. wijziging in de bodemfunctieklassenkaart;
 - b. actualiseren van de bodemkwaliteitskaart;
 - c. uitbreiding van het beheergebied.

Inleiding:

Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan het toepassen van grond en bagger. Deze eisen kunnen belemmerend (kostenverhogend) werken in de dagelijkse praktijk. Daarom geeft het besluit de ruimte om van de eisen af te wijken door het vaststellen van gebiedsspecifiek beleid. De generieke bodemkwaliteitsnormen die gelden bij het toepassen van grond en bagger, worden in dit beleid toegesneden op het karakter van het gebied, de gebiedsopgave en de bodemproblematiek van het gebied. Daarmee wordt bodembeheer goedkoper en duurzamer.

Het gebiedsspecifieke beleid is uitgewerkt in de nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart. Deze zijn opgesteld in samenwerking met de provincie Utrecht, Waternet en de gemeenten De Ronde Venen, Montfoort, Stichtse Vecht en Woerden. Deze partijen hebben de opstelling medefinancierd. De Omgevingsdienst regio Utrecht heeft het traject gecoördineerd.

Door dit bodembeleid wordt het gemakkelijker om grond met dezelfde kwaliteit toe te passen binnen gelijksoortige gebieden, omdat er is vastgelegd welke grondsoorten er in welke gebieden mag

worden toegepast. Dit bespaart kosten doordat er minder bodemonderzoeken en partijkeuringen nodig zijn. Daarnaast zijn er minder vervoersbewegingen nodig, het is dus ook duurzamer. Doordat andere gemeenten hetzelfde bodembeleid vaststellen, kan vrijkomende grond ook gemakkelijker in die gemeenten worden toegepast.

In hoofdstuk 4 van de "Nota bodembeheer regio Noordwest Utrecht" wordt nader toegelicht wat het gebiedsspecifieke bodembeleid voor de hele regio Noordwest Utrecht inhoudt voor de onderscheiden zones en thema's.

In de "Oplegnotitie bij Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart regio Noordwest Utrecht" wordt uitgelegd hoe het Besluit Bodemkwaliteit werkt en wat de voordelen zijn van de bodemkwaliteitskaart en het gebiedsspecifiek beleid. De oplegnotitie kan daarmee als een samenvatting van het regionaal bodembeleid beschouwd worden.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

1. Artikel 44 Besluit bodemkwaliteit
2. Artikel 156 Gemeentewet

Beoogd effect:

Met het vaststellen van dit gemeentelijke grondstromenbeleid wordt gefaciliteerd dat:

- de gemeente duurzaam bodembeheerbeleid in uitvoering brengt dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is;
- meer vrij grondverzet kan plaatsvinden;
- tijd en geld bespaard kan worden bij projecten waar grondverzet plaats gaat vinden omdat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden naar de kwaliteit van de toe te passen grond (zie ook het onderdeel financiën in dit voorstel);
- meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond en baggerspecie duurzaam te hergebruiken;
- de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd.

Argumenten:

1.1 Gebiedsgericht bodembeleid biedt de mogelijkheid om tijd en geld te besparen bij grondverzet.

Er worden tijd en kosten bespaard doordat er minder vaak partijkeuringen en bodemonderzoeken nodig zijn.

1.2 Met gebiedsgericht bodembeleid worden toepassingsmogelijkheden van vrijkomende grond aanzienlijk verruimd zonder dat daarmee gezondheidsrisico's optreden.

Doordat het gebied waarbinnen grondtoepassingen zonder partijkeuringen mogen plaatsvinden verruimd wordt tot de hele regio Noordwest Utrecht en zelfs daarbuiten (regio Zuidoost Utrecht en Midden Holland) kan vrijkomende grond daar worden toegepast waar dit het meest geschikt en gewenst is.

Door de vaststelling van de lokale maximale waarden van de verschillende zones wordt hergebruik van grond gemakkelijker gemaakt. Bij het vaststellen van de zones en de lokale maximale waarden is rekening gehouden met het gebruik, de bestaande kwaliteit van de grond en eventuele gezondheidsrisico's. Dit geldt ook voor het vaststellen van de thema's. Deze hebben betrekking op zone-overkoepelende toepassing van grond en bagger.

1.3 Het is goedkoper om samen met andere gemeenten nieuw gebiedsspecifiek beleid op te stellen dan dit als gemeente voor eigen rekening te nemen.

Doordat tijd en financiën gebundeld zijn bij het opstellen van de bodemkwaliteitskaart en het beleid is sprake van efficiency-voordeel.

1.4 Indien geen gebiedsspecifiek bodembeleid wordt opgesteld geldt het zogeheten generieke beleid.

Het generieke beleid kent strengere eisen. Bij generiek beleid kan grond daarom minder flexibel en minder duurzaam toegepast worden dan bij gebiedsspecifiek bodembeleid.

1.5 Het gebiedsspecifiek beleid voldoet aan de randvoorwaarden die het Besluit bodemkwaliteit stelt.

De randvoorwaarden waaraan moet worden voldaan zijn:

- a) standstill-beginsel op gebiedsniveau;
- b) de lokale maximale waarden mogen het saneringscriterium niet overschrijden;
- c) het risiconiveau van de gekozen lokale maximale waarden moet worden berekend;
- d) de lokale maximale waarden moeten worden afgestemd met het bevoegd gezag voor bodemsanering (in ons geval de provincie Utrecht);
- e) de lokale maximale waarden moeten worden vastgelegd in een Nota Bodembeheer en op een Bodemkwaliteitskaart;
- f) de lokale maximale waarden worden vastgesteld door de gemeenteraad en de uniforme voorbereidingsprocedure van de Algemene Wet bestuursrecht wordt gevolgd.
- g) Het beleid voldoet aan al deze voorwaarden.

2.1 Door deze wijzigingen te delegeren aan het college kan het beleid, indien nodig, aangepast worden om de effectiviteit te vergroten

Het vaststellen van deze Nota met bijhorend gebiedspecifiek beleid is een besluit dat genomen wordt door de gemeenteraad. Hiermee staan de kaders voor het beleid rondom hergebruik vast. Op onderdelen kunnen kleine wijzigingen de effectiviteit van het beleid vergroten of is actualisatie noodzakelijk. Om aan te sluiten op de dynamiek van grondverzet worden wijzigingen en actualisatie, na de eerste vaststelling van deze Nota, gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Dit betreft:

- a) wijziging in de bodemfunctieklassenkaart. De bodemfunctieklassenkaart is gebaseerd op de functies die in het bestemmingsplan zijn vastgelegd. De bodemfunctieklassenkaart volgt daarmee het bestemmingsplan. Aanpassing van de kaart is daarmee een uitvoeringshandeling en kan om deze reden worden gedelegeerd aan het college;
- b) actualiseren van de bodemkwaliteitskaart. Na 5 jaar moet de bodemkwaliteitskaart geëvalueerd worden. Naar verwachting leidt dit niet tot wezenlijke aanpassingen. Mocht dit wel het geval zijn, dan wordt de raad hierover geïnformeerd. Als het tot aanpassingen in het beleid leidt, dan wordt dit voorgelegd aan de raad, omdat dan de uitgangspunten en beleidskaders opnieuw vastgesteld moeten worden;
- c) uitbreiding van het beheergebied. Als andere regio's een bodemkwaliteitskaart hebben vastgesteld volgens de richtlijnen van het Besluit Bodemkwaliteit, kan op basis daarvan beoordeeld worden of kan worden volstaan met de bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel. Hiertoe kan een besluit genomen worden. Het bodembeheergebied wordt dan feitelijk uitgebreid. Het is daarmee in feite een uitbreiding van de toepassing van het geformuleerde beleid. Formeel is dit een bevoegdheid van de raad, maar omdat het meer een uitvoeringskwestie is, kan dit worden gedelegeerd naar het college.

Kanttekeningen:

1.1 De terugverdientijd van dit nieuwe beleid is afhankelijk van ontwikkelingen in de komende jaren.

Naar verwachting vinden er de komende tijd veel baggerwerkzaamheden plaats aan de watergangen in Oudewater waarbij mogelijk verontreinigde waterbodem een rol speelt. Als de vrijgekomen grond door vaststelling van de bodemkwaliteitskaart in Oudewater verwerkt kan worden, worden daarmee de kosten van de bodemkwaliteitskaart ruimschoots terugverdiend.

1.2 Het nieuwe beleid dient te worden geïmplementeerd binnen de organisatie.

Met het vaststellen van het gebiedsgericht bodembeleid heeft de gemeente Oudewater nieuw handelingskader voor grondverzet in handen. Het succes van het beleid is afhankelijk van het gebruik hiervan door projectleiders, beleidsmedewerkers en uitvoerders binnen en buiten de gemeentelijke organisatie. Het beleid vraagt dan ook om een goede implementatie in werkprocessen waar grondverzet binnen de gemeente een rol speelt.

Financiën:

Het vaststellen van de uitgangspunten en beleidsregels leidt tot een kostenbesparing. Het opstellen daarvan is een voorinvestering. De totale kosten waren € 83.354. Hieraan hebben de provincie, Waternet en de betrokken gemeenten bijgedragen. Door de gemeente Oudewater is € 5400 betaald. De benodigde financiën voor het opstellen van het regionaal bodembeleid en de bodemkwaliteitskaart zijn al verwerkt in de najaarsverantwoording van 2013 (€ 3200) en in de

voorjaarsverantwoording van 2014 (€ 2200).

Uitvoering:

De nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart zijn opgesteld in een regionaal project in samenwerking met de provincie Utrecht, Waternet en de gemeenten De Ronde Venen, Oudewater, Montfoort en Woerden. Deze partijen hebben de opstelling medegefinancierd. De Omgevingsdienst heeft dit traject gecoördineerd.

Het regionaal bodembeleid inclusief de bodemkwaliteitskaart en alle bijlagen heeft ter inzage gelegen van 18 maart tot en met 29 april 2015. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Voor medewerkers van zowel gemeente Oudewater als Woerden die met grondverzet te maken hebben zal door de ODRU een informatiebijeenkomst worden georganiseerd, zodat de beoogde besparing ook daadwerkelijk bereikt wordt.

Communicatie:

Nadat de nota bodembeleid en de bodemkwaliteitskaart zijn vastgesteld, worden deze gepubliceerd op overheid.nl, de gemeentepagina en op de gemeentelijke website. Ook de externe partijen worden over het bestaan en gebruik geïnformeerd.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

In het collegebesluit d.d. 8 oktober 2013 is budget gereserveerd voor het opstellen van de bodemkaart en regionaal bodembeleid.

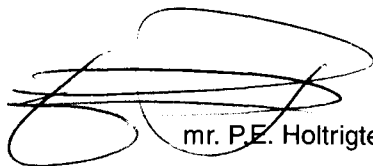
Bijlagen:

- Oplegnotitie bij Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart regio Noordwest Utrecht (15.001396)
- Nota bodembeheer regio Noordwest Utrecht (15.001065)
- Regionale bodemkwaliteitskaart Noordwest Utrecht – eindrapport (15.001064)
- Achtergrondrapport Risicoolbox (15.001066)
- Concept Raadsbesluit Regionaal bodembeleid en bodemkwaliteitskaart (15R.00377)

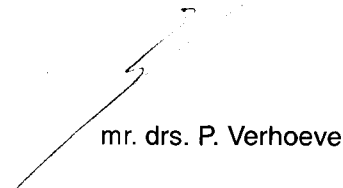
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester



mr. P.E. Holtrigter



mr. drs. P. Verhoeve